中華民國97年度中央政府總預算追加(減)預算案審查報告(修正本)

壹、審查緣起

行政院於 97 年 5 月 30 日以院授主忠一字第 0970002854A 號函送「中華民國 97 年度中央政府總預算追加(減)預算案」及「中華民國 97 年度中央政府擴大公共建設投資計畫特別預算案修正案」，請本院審議。行政院主計處復於 97 年 6 月 5 日以處忠三字第 0970002959 號函送「中華民國 97 年度中央政府擴大公共建設投資計畫特別預算案(修正本)勘誤表」。經本院第 7 屆第 1 會期第 14 次會議(97.6.6)邀請行政院院長劉兆玄、主計長石素梅及財政部部長李述德列席報告前述預算案編製經過，並答復委員質詢後決定：「97 年度中央政府總預算追加(減)預算案、97 年度中央政府擴大公共建設投資計畫特別預算案修正案及中華民國 97 年度中央政府擴大公共建設投資計畫特別預算案(修正本)勘誤表交財政委員會會同有關委員會審查。」。另行政院所送 97 年度追加(減)預算案及擴大公共建設投資計畫特別預算案之相關明細表，亦經本院第 7 屆第 1 會期第 14 次會議(97.6.6)決定併同「97 年度中央政府總預算追加(減)預算案」及「97 年度中央政府擴大公共建設投資計畫特別預算案修正案」交財政委員會會同有關委員會審查。

貳、修正要點

97 年度中央政府總預算，原列歲入 1 兆 5,933 億 6,720 萬 4,000 元，歲出 1 兆 6,858 億 5,645 萬 3,000 元，歲入歲出差短 924 億 8,924 萬 9,000 元，連同債務還本 650 億元，合共須融資調度數 1,574 億 8,924 萬 9,000 元，以發行公債 970 億元，移用以前年度歲計贖餘 604 億 8,924 萬 9,000 元，予以彌平。

今(97)年以來，受美國次級房貸危機影響，國際金融市場持續震盪；加以美元走弱，以及國際原油及原物料價格仍處高檔，全球經濟成長下滑，難免會對國內出口貿易及經濟成長有所衝擊。基於地方建設一向是最直接嘉惠人民需求的施政，其關係人民的

生活、生產及影響生態環境維護，惟長期以來，地方政府因受限於財政因素，無法滿足提升地方建設質與量所需龐大經費需求。行政院為了加強地方公共建設投資，擴大內需，刺激經濟成長，經提出「加強地方建設擴大內需方案」，並於 97 年年底前執行完成，俾達成強化經濟成長動能及便利民眾生活之目標。另行政院有鑑於國際原油及原物料價格持續飆漲，對國內物價及民生帶來相當衝擊，亦提出「當前物價穩定方案」，以穩定國內物價，並促進經濟健康發展。

上述兩項方案經費共計 1,159 億 6,376 萬元，其中「加強地方建設擴大內需方案」1,034 億 2,027 萬元，包括協助各地方公共建設 668 億 4,920 萬元、加速中央主管重大公共建設 150 億 9,936 萬元、補助地方政府償還債務 200 億元、因應兩岸週末包機及開放大陸觀光客來臺相關經費 14 億 7,171 萬元。以上經費，均依據(1)政府重大公共建設執行良好之延續性計畫，97 年度預算編列不足者，優先追加；(2)各地方政府所提公共建設計畫可在 97 年年底前執行，且經行政院經濟建設委員會審查通過者，優先補助；(3)配合愛台 12 建設，發展觀光活動等 97 年度所需經費，可納入支應等 3 項原則，並衡酌各機關實際執行能力予以編列。至「當前物價穩定方案」計 125 億 4,349 萬元，主要係對大眾運輸及農漁業等加以補貼，並增加對低收入戶之家庭生活扶助等，以降低物價上漲及油電價格調整對中低收入家庭及弱勢者之衝擊。

以上兩項方案經費合計數 1,159 億 6,376 萬元，其中由原有相關預算調整支應國中小學生營養午餐等經費 10 億 5,480 萬元，由特種基金支應 10 億 6,160 萬 1,000 元，另屬地方政府所提之公共建設計畫 668 億 4,920 萬元，因符合擴大公共建設投資特別條例規定，及交通部臺中都會區鐵路高架捷運化計畫配合執行進度增列 15 億元，合共 683 億 4,920 萬元，已編列「97 年度中央政府擴大公共建設投資計畫特別預算案修正案」同時送請本院審議。其餘 454 億 9,815 萬 9,000 元，依照預算法第 79 條第 3 款及第 80 條之規定，編具完成「97 年度中央政府總預算追加（減）預算案」，其主要內容如下：

一、歲入部分：計編列 258 億 6,097 萬 3,000 元，均為稅課收入。

二、歲出部分：計編列追減預算數 196 億 3,718 萬 6,000 元，追加預算數 454 億 9,815 萬 9,000 元，淨計追加預算數 258 億 6,097 萬 3,000 元，其內容擇要說明如下：

(一)追減預算數 196 億 3,718 萬 6,000 元，包括檢討調減因執行進度修正或付款期程變更項目經費 30 億 1,052 萬元；國債付息、人事費及計畫經費等節餘款 145 億 8,303 萬 8,000 元；配合計畫變更修正經費或因環境情勢變遷毋需執行及匯差經費等 20 億 4,362 萬 8,000 元。

(二)追加預算數 454 億 9,815 萬 9,000 元，包括：

1. 加強地方建設擴大內需方案 339 億 4,446 萬 9,000 元：

- (1)中央機關因應工程原物料調整及其他工程經費 86 億 1,672 萬 4,000 元。
- (2)辦理蘭陽博物館興建工程計畫、東部永續發展綱要計畫、國立高中職老舊危險建物汰建暨教育資源嚴重不足新建工程、漁業多元化經營建設計畫等公共建設 15 億 6,550 萬元。
- (3)辦理台鐵都會區捷運化暨區域鐵路先期建設計畫、提昇地方公共交通網計畫、公路養護計畫等重大交通建設 18 億 5,078 萬 8,000 元。
- (4)對樂生療養院漢生病病患因政府強制隔離政策，所致權益損失之補償金 4 億 2,000 萬元。
- (5)辦理台灣運輸系統整合與服務智慧化規劃經費、污水下水道建設計畫及綠色造林計畫 3 億 2,000 萬元。
- (6)辦理愛台 12 建設計畫先期規劃經費 2 億元。
- (7)補助地方政府處理債務及改善財政結構等 200 億元。
- (8)配合兩岸週末包機及開放大陸觀光客來台，辦理兩岸協商規劃與前置作業準備、原住民地區造景改善計畫、客家特色產業輔導暨行銷推廣及加強基層環保建設等相關措施經費 9 億 7,145 萬 7,000 元。

2. 當前物價穩定方案 115 億 5,369 萬元：

- (1)因應油電價調整及一般物價上漲，對計程車及大眾運輸業用油補貼、農業油電價格差額補貼及漁船用油補貼、肥料價格補貼及提高公糧稻穀收購價格等經費 88 億 6,783 萬 1,000 元。
- (2)因應物價上漲加強照顧弱勢家庭，補助低收入戶全民健康保險費，增撥

健保紓困基金協助弱勢民眾繳納健保費，發放關懷救助金及辦理低收入戶家庭、兒童、就學生活補助最低生活費調增計畫，落實兒虐高風險個案預防工作、推動弱勢家庭兒童及少年外展服務計畫等經費 26 億 8,585 萬 9,000 元。

三、以上歲出淨追加預算數 258 億 6,097 萬 3,000 元，悉數以追加同額歲入財源支應。

另計畫涉及特種基金者，將依預算法相關規定辦理。

綜上追加（減）預算結果，歲入、歲出各淨增 258 億 6,097 萬 3,000 元，97 年度中央政府總預算歲入、歲出亦分別增為 1 兆 6,192 億 2,817 萬 7,000 元及 1 兆 7,117 億 1,742 萬 6,000 元，歲入歲出差短為 924 億 8,924 萬 9,000 元（以下均與原預算數同），連同債務還本 650 億元，合共須融資調度數 1,574 億 8,924 萬 9,000 元，以發行公債 970 億元，移用以前年度歲計贖餘 604 億 8,924 萬 9,000 元，予以彌平。

參、審議結果

財政委員會於 97 年 6 月 9 日會同內政、外交及國防、經濟、教育及文化、交通、司法及法制、衛生環境及勞工等 7 個委員會舉行聯席會議進行審查，由財政委員會盧召集委員秀燕擔任主席，並邀請行政院秘書長薛香川、行政院主計處主計長石素梅及財政部部長李述德偕同相關機關首長列席報告並答復委員質詢，與會委員於聽取說明並進行詢答後，旋即就追加（減）預算案詳加討論，歲入按來源別，歲出按機關別進行審查，惟與會委員提出數十項修正動議，未達成共識，爰經決議逐案表決後，予以審查完竣。嗣經 97 年 7 月 14 日朝野黨團協商後，提報本院第 7 屆第 1 會期第 19 次會議討論決議：97 年度中央政府總預算追加（減）預算案照審查報告修正通過。茲將審議結果核列於后：

一、歲入部分

第 1 款 稅課收入

第 1 項 財政部追加預算數 258 億 6,097 萬 3,000 元，照列。

二、歲出部分

第 1 款 總統府主管

第 5 項 中央研究院追減預算數 8,500 萬元，照列。

第 2 款 行政院主管追加預算數 92 億 1,672 萬 4,000 元、追減預算數 5 億 1,290 萬元，審查結果，按項核列如下：

第 4 項 新聞局追減預算數 1 億 7,200 萬元，照列。

第 10 項 經濟建設委員會追加預算數 2 億元、追減預算數 5,290 萬元，均照列。

第 17 項 文化建設委員會及所屬追加預算數 1 億 6,000 萬元、追減預算數 2 億 8,800 萬元，均照列。

第 22 項 大陸委員會追加預算數 1,000 萬元，照列。

第 25 項 公共工程委員會追加預算數 86 億 1,672 萬 4,000 元，照列。

第 26 項 原住民族委員會追加預算數 2 億元，照列。

通過決議 1 項：

(一)97 年度中央政府總預算追加(減)預算案原住民族委員會第 3 目「經濟及公共建設業務」編列追加預算數 2 億元，係「因應大陸觀光客來台，補助地方政府辦理原住民部落環境與文化聚會場所設施改善及部落生活新風貌整建工程等經費。」，惟該預算 97 年度已編列 4 億 4,000 萬元且屬繼續經費，卻未依預算法之規定，列明全部計畫之內容、經費總額、執行期間及各年度之分配額，且未依預算法及地方制度法規定，將補助地方政府之經費於總預算案中彙總列表說明並訂定補助辦法，僅粗略匡列 2 億元之額度，無法得知補助地方政府之明細，為避免未經評估需求及可行性之預算造成政府財政負擔，爰決議此項預算凍結六分之一，俟向立法院內政、財政委員會聯席會報告該計畫至 97 年 6 月執行情形及該追加預算之詳細內容後，始得動支。

第 29 項 客家委員會及所屬追加預算數 3,000 萬元，照列。

通過決議 1 項：

(一) 97 年度中央政府總預算追加(減)預算案客家委員會僅編列追加預算數 3,000 萬元，僅占整體追加預算數 454 億 9,815 萬 9,000 元之 0.66%，不符

合「每年將增加 20%之客家預算，4 年內達成現有預算倍增」之精神，行政院明顯忽視馬總統對客家之承諾，應確實於 98 年度達成增加 20%預算之承諾。

第 3 款 立法院主管

第 1 項 立法院追減預算數 3,655 萬 5,000 元，照列。

第 7 款 內政部主管追加預算數 26 億 2,734 萬 6,000 元、追減預算數 9 億 9,745 萬元，審查結果，按項核列如下：

第 1 項 內政部追加預算數 23 億 0,088 萬 9,000 元，照列。

通過決議 3 項：

(一) 97 年度中央政府總預算追加（減）預算案內政部編列「社會福利服務業務」追加預算數 1,203 萬元，係因應油價調升，辦理復康巴士基本營運所需油料補貼經費。然根據內政部身心障礙福利輔導科統計，目前全國各縣市政府辦理之大、小型復康巴士僅有 325 輛，而全國身障朋友共 102 萬 5,160 人，復康巴士數量呈現極度供需不足；且復康巴士多集中於都會區之直轄市、縣（市）。為避免擴大城鄉差距，讓資源缺乏縣市之身障朋友因此而處於不平等狀態，內政部應協調並補助復康巴士較少縣（市）增加數量，並解決復康巴士無法跨縣市搭乘問題，保障身障朋友無障礙通行權。

(二) 行政院提出之「當前物價穩定方案」，宣布油電價格皆調漲，並未達成「物價穩定」效果，反引發物價全面上漲。家庭所得五等分之最低與次低所得家戶數約 290 萬戶，其可支配所得勢必受到物價全面上漲而大幅減少。然行政院提出之「照顧弱勢」配套方案，卻僅提出「低收入戶之家庭生活扶助」、「低收入戶健保費補助」、「中低收入戶營養午餐補助」、「復康巴士油價零漲」、「馬上關懷專案」等 5 項，且其中補助對象多為原已進入社會救助體系之家戶，預估受惠人數僅約 20 萬戶，內政部應考量物價上漲幅度，放寬低收入戶之認定資格，並對眾多因物價高漲導致生活面臨困境之家庭給予補助，以照顧更多弱勢族群。

(三)97 年度中央政府總預算追加(減)預算案內政部「社會救助業務」編列追加預算數 16 億 5,009 萬 2,000 元，其中 10 億 4,400 萬元，係「提供急困家庭經濟紓困，給與關懷救助金或其他協助所需經費」，即「馬上關懷專案」預算。經查此專案擬透過基層村(里)長、村(里)幹事及績優社會團體以在地化關懷精神，主動發掘需要協助之民眾，並縮短審核流程，內政部應修正增加其提報方式，引入在地化關懷精神。另為避免由基層村里長及社團提報將引發分配與公平性爭議，應按季公布提報之村(里)、社會團體等單位名單、其提報及核准人數，以昭公信。另「1957 專案」仍應繼續辦理至 97 年底執行完竣，並比照公布。

第 2 項 營建署及所屬追加預算數 2 億 0,550 萬元、追減預算數 9 億元，均照列。

第 6 項 役政署追減預算數 9,745 萬元，照列。

第 7 項 入出國及移民署追加預算數 1 億 0,495 萬 7,000 元，照列。

第 10 項 兒童局追加預算數 1,600 萬元，照列。

第 8 款 外交部主管

第 1 項 外交部追減預算數 8 億元，照列。

第 9 款 國防部主管

第 2 項 國防部所屬追減預算數 74 億 4,179 萬 1,000 元，照列。

第 10 款 財政部主管追加預算數 200 億元、追減預算數 51 億 7,136 萬 6,000 元，審查結果，按項核列如下：

第 1 項 財政部追減預算數 11 億 7,136 萬 6,000 元，照列。

第 2 項 國庫署追加預算數 200 億元、追減預算數 40 億元，均照列。

第 11 款 教育部主管追加預算數 12 億元、追減預算數 10 億元，審查結果，按項核列如下：

第 1 項 教育部追加預算數 12 億元、追減預算數 9 億 6,800 萬元，均照列。

通過決議 2 項：

(一)教育部「健全師資培育」計畫，主要在落實多元師資培育制度，提升教師在職進修，提供低、中低收入戶及區域弱勢優秀學生參加師資培育獎學金補助，發給實習教師教育實習津貼等。為保障弱勢學生參加師資培育之機會，教育部第 2 目「高等教育」第 5 節「師資培育」追減預算 3,000 萬元，惟不應影響低、中低收入戶及區域弱勢學生之權益。

(二)97 年度教育部「增進終身學習」計畫中有關「補助原住民、身心障礙者、低收入戶等弱勢族群參與非正規教育課程學習活動」編列 1,000 萬元，爰要求教育部第 5 目「社會教育」第 1 節「社會教育行政及督導」項下「推動終身教育及資訊網路」追減預算 3,000 萬元中，不得減列「補助原住民、身心障礙者、低收入戶等弱勢族群參與非正規教育課程學習活動」之預算，以照顧弱勢族群之學習權益。

第 13 項 國立臺灣史前文化博物館追減預算數 3,200 萬元，照列。

第 13 款 經濟部主管追減預算數 2 億 3,857 萬 5,000 元，審查結果，按項核列如下：

第 1 項 經濟部追減預算數 350 萬元，照列。

第 6 項 水利署及所屬追減預算數 2 億 3,507 萬 5,000 元，照列。

第 14 款 交通部主管追加預算數 64 億 8,997 萬 9,000 元、追減預算數 24 億 3,143 萬 4,000 元，審查結果，按項核列如下：

第 1 項 交通部追加預算數 2 億 0,164 萬 4,000 元、追減預算數 7 億 2,203 萬 7,000 元，均照列。

第 4 項 觀光局及所屬追加預算數 3 億 7,650 萬元，照列。

第 6 項 公路總局及所屬追加預算數 59 億 1,183 萬 5,000 元、追減預算數 17 億 0,939 萬 7,000 元，均照列。

第 17 款 國軍退除役官兵輔導委員會主管

第 1 項 國軍退除役官兵輔導委員會追減預算數 3 億元，照列。

第 20 款 農業委員會主管原列追加預算數 49 億 1,311 萬元、追減預算數 3 億

7,600 萬 1,000 元，審查結果，按項核列如下：

第 1 項 農業委員會追加預算數 36 億 4,000 萬元，照列。

通過決議 2 項：

- (一)1. 鑑於 97 年 5 月 20 日後政府財經、農政首長紛以尊重市場機制為由，預告油價調漲、肥料價格調漲之時間點，因其罔顧市場預期心理而造成囤積、搶油、搶肥料等亂象，而且此種「馬上飆漲」的施政作為已造成物價大幅上漲與墊高農業生產成本，造成農民沉重負擔，為照顧農民權益及令農民早日獲得相關補貼（助），爰針對 97 年度中央政府總預算追加（減）預算案農業委員會第 4 目「農業發展」項下追加預算數 36 億 4,000 萬元，同意照列。
2. 查預算書中對於上開追加預算數，僅以「係補助農業發展基金辦理化學肥料價差補貼計畫及提高公糧稻穀收購價格等經費」作為說明，並未對究竟各以多少經費配置於價差補貼及配置於公糧稻穀收購？其預算編製所設定之政策目標為何？未見任何相關細目說明，顯已嚴重藐視立法院預算審議之權，對此，爰要求應於審查本項追加預算時，行政部門應提出相關細部說明資料，以為審議及監督未來預算執行之參考。
- (二)鑒於公糧稻穀收購價格自 82 年起，多年未作調整，迄 96 年底稻作總生產費用約增加 11%，故政府自 96 年 12 月 26 日即已宣布 97 年第 1 期作起各項公糧稻穀收購價格每公斤提高 2 元（自 97 年第 1 期作起公糧稻穀收購價格，蓬萊稻穀每公斤計畫收購由 21 元提高為 23 元，輔導收購由 18 元提高為 20 元，餘糧收購由 16.6 元提高為 18.6 元）；同時，於 97 年 5 月 20 日前，除 97 年度繼續辦理化學肥料運費補助編列預算 5.97 億元外，另增加 16.41 億元補貼進口原料成本價差。

然在 97 年 5 月 20 日後，因政府執意調高肥料價格，價格調高後價差部分，政府僅補助七成價差，其餘三成需由農民自行負擔，若以政府擬補助七成的 31 億元推估，97 年下半年全國農民光是肥料部分所需增加的負擔就

高達 13 億元。同時，行政院於 97 年 5 月 27 日所宣布的當前物價穩定方案中所言「提高稻穀收購價格 2 元」，係維持 96 年 12 月 26 日所公布公糧稻穀收購價格提高 2 元，並未再作調整；但是，若再加上「油電馬上漲」的施政，勢必造成稻農在耕作、肥料、農藥、烘穀、農機用油及用電、運輸、包裝等農業相關生產成本大幅上揚；為照顧弱勢農民，爰建議政府研議公糧稻穀收購價格可否調整至 25 元以上、輔導價格調整至 22 元以上，並將研議結果向社會說明及以書面報告送立法院財政委員會、經濟委員會。

第 2 項 林務局原列追加預算數 9,000 萬元、追減預算數 5,000 萬元，減列第 4 目「林業發展」項下「厚植森林資源經費」追加預算數 1,000 萬元，其餘均照列，改列為追加預算數 8,000 萬元、追減預算數 5,000 萬元。

第 3 項 水土保持局追減預算數 1,000 萬元，照列。

第 6 項 水產試驗所追減預算數 800 萬元，照列。

第 13 項 桃園區農業改良場追減預算數 1,000 萬元，照列。

第 20 項 漁業署及所屬原列追加預算數 8 億 8,311 萬元、追減預算數 7,237 萬 6,000 元，減列第 4 目「漁業發展」項下「休養魚塭補償經費」追減預算數 1,000 萬元，其餘均照列，改列為追加預算數 8 億 8,311 萬元、追減預算數 6,237 萬 6,000 元。

通過決議 3 項：

(一)針對 97 年度中央政府總預算追加(減)預算案漁業署及所屬第 4 目「漁業發展」項下所列補助漁業發展基金辦理漁業優惠用油補貼經費部分，特要求農業委員會及所屬應於 2 週內完成漁業動力用油優惠油價標準之修正，將該標準現行以優惠油價補貼款金額計算之規定，修正為以優惠油價補貼比率(補貼 14%)，以避免因行政機關怠惰修正命令，致漁民權益受損。

(二)針對 97 年度中央政府總預算追加(減)預算案漁業署及所屬第 4 目「漁業發展」項下所列補助漁業發展基金辦理漁業優惠用油補貼經費部分，特要求農業委員會及所屬於政府已推動相關休漁減船等措施，故針對我國農業

境內支持（AMS）應再行通盤檢視，並就漁業發展部分，於符合我國加入 WTO 後在我國國內農業補貼總額限制下，檢討是否有調高或提出其他措施，得以具體補助、給付或輔導漁民之措施，並於 3 個月內向立法院經濟委員會提出專案報告。

(三)因油價上漲致漁民生計困難，政府對漁船用油之補助，卻獨漏近海舢舨作業所需用油部分，特提案要求行政院農業委員會就漁業動力用油之優惠補貼，應將近海舢舨所需使用汽油納入，予以補貼。

第 23 項 農糧署及所屬追加預算數 3 億元、追減預算數 2 億 2,562 萬 5,000 元，均照列。

通過決議 1 項：

(一)鑑於 97 年 5 月 20 日後，「馬上調漲」油價、肥料價格，已造成農民負擔加劇，特要求行政院再行檢討其於 97 年 5 月 27 日所宣布之「當前物價穩定方案」，就該方案對於農業用電之補貼配套措施，其中針對未來電價調漲，就農業動力用電漲價二分之一部分將由農民吸收應再行檢討，行政院應考量在油、肥料價格調漲後，再調漲電費增加農民負擔，對於農業用電應不予以調漲。

第 22 款 衛生署主管

第 1 項 衛生署追加預算數 8 億 0,100 萬元、追減預算數 1 億 6,611 萬 4,000 元，均照列。

通過決議 1 項：

(一)有關 97 年度中央政府總預算追加（減）預算案，行政院衛生署第 14 目「非營業特種基金」第 2 節「全民健康保險紓困基金」編列追加預算數 3 億 8,100 萬元，係增撥全民健康保險紓困基金，協助經濟困難弱勢民眾繳納健保費，本預算應專款專用，如有結餘應解繳國庫。

第 23 款 環境保護署主管

第 1 項 環境保護署追加預算數 2 億 5,000 萬元、追減預算數 3,000 萬元，均照

列。

第 24 款 海岸巡防署主管

第 3 項 海岸巡防總局及所屬追減預算數 5,000 萬元，照列。

歲出政事別預算依歲出機關別審議結果調整。

三、財源調度部分

原列歲出追加預算數 454 億 9,815 萬 9,000 元，減列 1,000 萬元，改列為 454 億 8,815 萬 9,000 元；原列追減預算數 196 億 3,718 萬 6,000 元，減列 1,000 萬元，改列為 196 億 2,718 萬 6,000 元。追加、追減互抵後計淨追加預算數 258 億 6,097 萬 3,000 元，悉數以追加同額歲入財源支應。