

中 華 民 國 九 十 六 年 十 一 月 十 二 日
中樞紀念 國父誕辰暨慶祝文化復興節大會

增加投資臺灣，擁抱全球商機

報告人：何美玥

目 錄

壹、前 言	1
貳、臺灣投資現況與成果分析	2
一、全國固定投資穩健擴張.....	2
二、僑外投資創歷史新高	4
三、重點產業投資成效.....	5
四、創新研發績效	7
參、增加投資臺灣的具體作法	8
一、營造優質投資環境.....	9
二、創造產業投資商機.....	13
三、塑造魅力生活空間.....	17
四、打造具競爭力財經體制.....	21
肆、結 語	24

增加投資臺灣，擁抱全球商機

壹、前言

近年來全球化快速推展，各國企業莫不開展全球布局，國際資金亦積極尋找最佳投資機會。因此，如何營造優質投資環境，競逐全球資金與人才，已成為21世紀各國國力競賽致勝的關鍵因素。

為掌握全球化商機，總統就任以來即揭示「深耕臺灣，布局全球」經濟發展戰略，並提出「增加投資臺灣」、「創造就業機會」、「拉近城鄉距離」、「縮短貧富差距」四大目標，行政團隊亦積極改善土地、勞力、法令、基礎設施等投資、營運條件，創備具國際競爭力的投資環境，讓本土企業根留臺灣，國際企業樂於以臺灣為全球投資布局首選。

以下，謹就7年來政府「投資臺灣」的成果進行檢討，並說明未來政府增加投資臺灣的具體作法。

貳、臺灣投資現況與成果分析

2000年以來，國內投資雖一度受全球資訊產業泡沫化、美國911恐怖攻擊、SARS疫情等外在不利因素衝擊而轉趨停滯，惟近

年來在政府「拼經濟、大改革」，全力開展各項財經興革工程下，國內重點產業投資大幅躍升、僑外投資亦創下歷史新高，顯示政府投資臺灣之施政已展現具體成果。

一、全國固定投資穩健擴張

近年來，全國固定投資總額持續穩健擴張，2004至2006年平均每年達24,359億元，高於2001至2003年平均每年19,262億元，亦較1997至1999年平均每年21,235億元為佳。

(一)民間固定投資

自2004年起大幅躍升，創下超越18,000億元的歷史新高；2004至2006年投資金額平均每年達18,285億元，遠高於2001至2003年平均每年12,796億元，以及1997至1999年平均每年13,957億元。

(二)政府固定投資

近年來政府投資雖因財政控管、民間參與公共投資擴增等因素制約，2001至2006年平均每年4,169億元，低於1997至1999年平均每年5,036億元。惟在有限資源限制下，政府仍積極進行資源調配，篩選「重中之重、急中之急」項目重點推動，力求建設績效。

一 交通建設：完成南北高速鐵路全線345公里，於2007年1月正式營運；陸續完成二高、東西向快速公路，建構1,414公里高快速路網；打通雪山隧道完成國道北

宜，縮短臺北宜蘭距離至40分鐘；充實臺北捷運路網，提升臺北市大眾運輸使用率至47%；高雄捷運系統紅線將於2007年底由小港站通車至橋頭站；臺中捷運系統綠線將於2007年底開工，預計於2011年通車營運。

—水資源建設：完成寶山第二水庫工程，滿足新竹地區用水需求；完成高雄水資源改善工程，提升高雄水質及穩定供水量；完成石門水庫第一階段改善，於颱風水濁時桃園及板新地區仍可正常供水。

—治水建設：完成基隆河整治，解決臺北及基隆地區嚴重淹水問題；完成大里溪三期河川整治工程，保障大臺中地區居民安全；自2006年7月起，預計8年編列1,160億元特別預算，辦理全臺易淹水地區水患治理，可改善易淹水地區面積約500平方公里，讓250萬人的生命財產安全獲得保護。

—環保建設：推動垃圾零廢棄，至2007年度止垃圾回收率達33%；推動污水下水道建設，用戶接管普及率自2002年底10.10%提升至2007年9月的16.87%，整體污水處理率由21.80%提升至38.14%。

二、僑外投資創歷史新高

近年來，政府持續進行財金體制改革、加速經貿體制與國際接軌，來臺僑外投資金額不斷攀升。

(一)直接投資

2001至2006年僑外投資金額平均達56.9億美元，為1993至1999年平均28.5億美元的二倍。其中，2006年更高達139.7億美元，創歷史新高；2007年1至9月亦已高達101.6億美元。

根據聯合國貿易暨發展會議(UNCTAD)2007年「世界投資報告」，2006年臺灣外人直接投資在全球218個國家排名，由2005年的第62名進步31名，在亞洲國家排名第6名。

(二)證券投資

外資匯入股市累計淨額，由2000年的314億美元激增至2007年9月1,378億美元；同期間，外資持有股票市值占總市值比率則由15%倍增至31%。

三、重點產業投資成效

政府投資臺灣的施政成果不僅反映在統計數字上，更具體呈現在臺灣產業的轉型與躍升上。

(一)半導體產業－導入奈米製程跳躍成長

1999年半導體產業產值僅0.42兆元，臺灣全島沒有一座12吋晶圓廠。現在我們已經擁有14座12吋晶圓廠，2006年半導體產業產值已達1.37兆元，較1999年增加3.3倍，2000至2006年平均每年促進投資金額超過2,200億

元。

(二)平面顯示產業－6年破兆之世界奇蹟

2006年平面顯示產業產值達1.28兆元，較1999年的0.032兆元增加40倍，大尺寸面板全球排名躍居第1。2000至2006年每年促進投資金額平均超過1,183億元，2007年已有5-6代廠12座、7.5代廠2座。

(三)石化業－適度擴充規模推動石化產品高值化

2006年石化業產值達1.2兆元，較1999年0.4兆元增加3倍。每年促進投資410億元，全球排名由1999年的15名晉升至2006年的第12名；自給率由53%增至90%。

(四)鋼鐵業－成為高級鋼材亞太供應中心

7年來，我們逐步建立完整的產業供應鏈，並成立汽車扣件、管件液壓成形、條線手工具等研發聯盟。2006年鋼鐵業產值由1999年的0.48兆元增至0.99兆元，出口值由2,219億元增至4,759億元。

(五)機械業－躍升工具機、機械零組件世界主要出口國

7年來，機械業已由單機進入系統化產品，品質、功能大幅提升。同時，我們也積極結合新興平面顯示器設備產業需求，提升國內自主供應能力，發展臺灣成為全球平面顯示器設備主要製造供應中心。2006年機械業產值達0.78兆元，全球排名由1999年的第12位升至第10

位，零組件、工具機出口規模更高居全球第3位及第4位。

四、創新研發績效

過去7年來，政府除全力充實硬體建設與產業投資外，亦積極鼓勵創新研發投資，並已展現耀眼績效。

2005年全國研發經費投入總額高達2,810億元，較1999年的1,905億元增加905億元。其中，企業部門研發投資經費則由1,222億元增至1,884億元，占全國研發經費比率達67%，充分顯示政府鼓勵民間加強研發創新的各項措施已產生具體成效。

此外，自2002年5月至2007年10月已有27個國際知名跨國企業來臺設立32個研發中心；同時，國內企業也成立94個研發中心。這些研發中心的設立，不僅強化企業的全球競爭力，更是對臺灣科技研發能力的肯定。

參、增加投資臺灣的具體作法

過去7年來，政府投資臺灣的施政努力，雖已獲得相當進展，但是面對激烈的國際競爭，衡酌我國主客觀條件，決不容我們有片刻的鬆懈與絲毫的自滿。以下，謹由「營造優質投資環境」、「創造產業投資商機」、「塑造魅力生活空間」、「打造具競爭力財經體制」等面向，扼要說明未來政府增加投資臺灣的具體作法。

一、營造優質投資環境

優良的投資環境是吸引企業投資的基本要件。為此，行政團隊將持續透過土地、資金、人力、公共設施等協助，為企業營造低營運成本的優質投資環境：

(一)協助用地取得

—推動國有土地四免六減半(前4年租金全免，第5年開始連續6年租金減半)：預計可提供100公頃，供各縣市政府辦理招商作業；至2007年9月底已審查通過臺北縣「樹林大同科技園區」，將可引進投資176億元，創造2,484個就業機會。

—釋出臺糖公司土地：臺糖已公告擬釋出4,832公頃，至2007年8月，已釋出2,686公頃，預計投資金額195億元，增加就業2,874人。

—延長並擴大006688措施第2期：擴增200億元，延長實施至2008年12月底止；至2007年9月底止，獲准承租廠商314家，面積246公頃，可創造投資1,273億元，年產值1,986億元，並增加就業24,989人。

(二)提供資金協助

—參與投資：國發基金積極投資國內產業，包括投資傳統產業200億元，其中100億元委由中小企業處投資中小企業；投資生物技術產業200億元；投資數位內容、

軟體及文化創意產業200億元。

- 資金融通：2000至2007年9月，提供中小企業保證金額1.74兆元，協助取得融資金額2.88兆元。

(三)充實人力資源

- 機動調整外勞政策：包括核配引進3萬名「特殊製程」(3K)或「特殊時程」(3班)外籍勞工，補充產業不足勞動力；依產業關聯度及缺工指標，彈性調高核配外籍勞工比率最高至20%；取消引進外籍勞工需事先增聘足額本國勞工規定等。
- 培育與引進科技人才：強化重點產業職能培訓部分，2007至2009年每年估計培訓研發及專業人才2萬5千人次，至2007年9月已結訓17,750人次；擴大產業專班培育部分，實施科技重點產業碩士專班，2007至2009年預計招收4,800名研發碩士，至2007年9月已達到2,606人；競逐延攬國際專業人才部分，至2007年9月「延攬海外資深科技人才計畫」(伯樂計畫)已延攬18位博士擔任企業、法人研究單位顧問；補助延攬科技人才計畫已延攬講座教授、博士後研究等1,079人次。

(四)完善公共設施

1.交通建設

—陸運建設：面對高價能源時代，將以軌道建設為主，健全高鐵車站無縫轉運、構建西部城際高速軌道骨幹及縮短城鄉運輸時間。同時，強化營運管理，包括逐步建立全國票證整合系統、推動及戶(Door-to-Door)運輸、健全串聯(Feeder)系統。

—空運建設：發展桃園成為臺灣對外之全球洲際機場，清泉崗及高雄為亞太區域機場，以一主二輔概念，積極改善桃園機場航廈、跑道等設施，提升國際客運服務水準，並興建清泉崗國際航廈，穩定中部地區國際航空客源市場。

—海運建設：基隆港東岸、高雄港1-21號碼頭、花蓮港、安平港等舊港區配合都市更新，形塑都市新水岸，並引入遊艇及郵輪產業，發展地區觀光；臺北港及高雄港則加速興建深水港，提供國際航商建立全球運籌基地；臺中港則配合腹地廣大優勢，發展原物料、石化及電力產業。

2.新專業生產研發基地

為整合研發資源，擴大研發能量的可及性，我們將妥善運用高鐵的快捷特性，沿高鐵路線，配合地方資源特色及學研機構，規劃投資7處新專業生產研發基地，使臺灣西部成為「創新科技研發走廊」。

- 北部地區：包括臺北南港國家生技發展園區、新竹生物醫學園區。
- 中部地區：包括苗栗銅鑼國防科技園區、臺中精密機械創新園區。
- 南部地區：包括嘉義精密機械園區、臺南高鐵學研生態村、高雄軟體園區。

二、創造產業投資商機

為創造產業新興投資商機，政府於「大投資、大溫暖」產業套案計畫中，已選定無線寬頻及相關服務產業、數位生活、健康照護、綠色產業等四大深具全球龐大商機與我國發展潛能的產業，擬訂具體發展策略，全力推動。預估2009年新興產業產值至少可達400億美元，2015年高達1,570億美元。

為發展新興產業，政府將改變以往「市場追隨者」之發展模式，針對個別產業發展特性，結合國際大廠，建置完善應用發展環境，打造臺灣成為孕育新興產業的試鍊場，並充分運用臺灣產業群聚的競爭優勢，建立完整的產業供應鏈，以吸引國際大廠投入、國內廠商加入投資，發展成為各該新興產業的「市場引領者」，掌握新興產業全球龐大商機。茲就重要新興產業發展策略舉例說明如下：

(一)無線寬頻及相關服務產業－推動WiMAX產業

面對數位時代，無線寬頻通信產業的發展前景可以期待。因此，政府特別選定WiMAX產業為推動重點，以持續擴大臺灣ICT產業競爭利基。主要發展策略包括：

- 積極參與國際活動與標準制訂：鑒於WiMAX標準尚未底定，臺灣廠商有機會早期介入掌握關鍵技術。因此，我們與Intel簽署合作備忘錄，積極推動合作事宜，加入WiMAX論壇並積極舉辦國際標準會議，邀請WiMAX論壇設立臺灣辦公室，並積極參與國際標準制訂(臺灣已有50項標準建議已被採納)。
- 讓臺灣成為大規模WiMAX測試環境(Test-Bed)：透過補助設置示範運用區提供試鍊場所，以培育應用服務、局端設備等產業鏈廠商，並開放內需市場，以邀請國際大廠參與；至2007年7月已發出6張無線寬頻接取業務(WBA)執照，預計2008年將建立1,000個基地臺，2012年基地臺數目20,000個。
- 建立WiMAX產業供應鏈(ecosystem)：完成IC/模組、CPE及基地臺開發與製造、測試與認證、應用服務及內容等完整產業供應鏈之建構。

(二)健康照護－推動生技產業

高齡化社會來臨，健康照護產業商機無限。為此，政府已將生技產業列為新一波知識經濟產業，並由法制

環境、產業群聚、研發補助、資金協助等各層面著手，全力推動。

—完備法制環境：「生技新藥產業發展條例」已於2007年7月開始施行。透過租稅獎勵、法令鬆綁等措施，將可以有效吸引資金及人才長期投入。

—營造產業群聚：建設南港生技園區、新竹生醫園區、國家生技發展園區等生技園區，提供單一窗口的高水準服務，並適用租稅優惠，發揮產業群聚效益。

—加強研發補助：透過業界科專及學界科專，分擔廠商開發產業技術及產品之風險，並協助各大專院校成為新興技術孕育中心及技術升級能量來源。

—提供資金協助：國發基金提供200億元投資生物技術產業；另匡列300億元投資創投事業，其中將對以投資生技為主之創投給予較優惠條件。

(三)綠色產業－推動太陽光電產業

面對高油價時代及全球環保趨勢潮流，各國莫不致力發展綠色產業，以掌握全球環保商機。臺灣能源依存度偏高，發展綠色產業刻不容緩。為推動太陽光電產業，政府研擬發展策略下：

—訂定專法：制定「再生能源發展條例」，保證收購太陽能發電之電力，並強制一定規模建築物裝置太陽能

電池。

- 設置陽光電城(Solar City)：選定臺北縣、花蓮縣，集中設置太陽光電發電系統，建立使用太陽光電之模式，營造太陽光電整體應用示範區域，帶動太陽光電科技產業發展。
- 建立太陽能光電供應鏈：發展多晶矽材料生產、開發高效率與低成本矽晶太陽電池、開發次世代太陽電池、開發太陽光電生產設備、建立太陽光電模組檢測驗證技術。

三、塑造魅力生活空間

在講求生活品質與空間美學的21世紀，舒適、便利的生活環境成為吸引投資與人才的重要因素。政府將藉由都市再開發、農村改建及高鐵新市鎮的加速推展，塑造臺灣魅力生活空間，並開創相關產業的商機。

(一)加速都市再開發

為加速都市再開發，2006年1月政府核定「加速推動都市更新方案」，選定50處公地為主都市更新示範地區，2007年選定指標性個案(政府11案、民間20案)加速推動。

目前確定以「基隆火車站暨西二、西三碼頭」、「臺北市華光社區」、「臺北南港高鐵沿線」、「臺鐵舊高雄港站及臨港沿線」、「新竹火車站後站地區」及「嘉

義火車站附近地區」等6處為指標性都市再開發推動個案，將由政府投資458.5億元、民間投資320.5億元，分別打造成為「商旅新都心」、「金融管理及數位通訊中心」、「臺灣智埠中樞」、「優質住商新天地」、「新竹時尚中心」及「雲嘉南藝文休憩中心」。

(二)推動農村改建

為全盤檢討鄉村發展需要，強化鄉村公共設施質與量，政府刻正積極推動「農村改建方案」，推動重點包括：

- 鄉村公共設施之改善：改變以往大型主體工程思維，著重以社區總體營造方式，引導社區參與鄉村重要公共空間及視覺景觀焦點之改善建設。
- 鄉村地區住宅修繕與興建之補貼：採評點制，以經濟、社會弱勢者優先，並鼓勵集村化，對於具農村特色風貌之住宅單元、以綠建築指標及生態工法改善、採用標準圖說者等增加評點權重；修繕補貼每戶最高金額6萬元，興建住宅每戶最高金額20萬元。
- 整體開發方式發展「田園社區」：由政府審慎評估開發區位並訂定開發總量，配合都市發展及國土空間規劃，將符合要件之都會區鄰近低度利用或長期休耕之農地，經一定比例之地主同意後，公開甄選開發者辦

理。

預計未來10年將投入1,000億元辦理農村改建，將可協助約4,000個社區辦理鄉村公共設施改善及住宅修繕與興建之補貼、約53萬戶居民辦理修繕或興建住宅、創造出400個田園社區。

(三)推動高鐵新市鎮開發

高鐵通車後，不僅縮短南北距離，也為沿線空間利用思維帶來重大改變。為使高鐵能夠成為帶動整體城鄉發展與繁榮的動力，政府將積極進行沿線5個車站特定區開發，其發展定位分別如下：

- 高鐵桃園站：引入國內外企業營運總部及展覽館，發展成「國際商務城」。
- 高鐵新竹站：建設生醫園區及知識經濟旗艦園區，發展成「生醫科技城」。
- 高鐵臺中站：成為中部中央行政中心、娛樂商務區及產業研發區，發展成「娛樂購物城」。
- 高鐵嘉義站：透過長庚醫療園區、故宮南部分院及旅遊規劃，發展成「休閒遊憩城」。
- 高鐵臺南站：規劃國家級文史研究及綠色科技研發機構、生態城市與綠建築永續示範教育基地，發展成「學研生態城」。

四、打造具競爭力財經體制

為建構具全球競爭力的財經體制，競逐全球資金與人才，政府將積極規劃具國際競爭力租稅環境、建構吸引僑外投資友善環境，並鼓勵臺商回臺。

(一)規劃具國際競爭力租稅環境

為打造具國際競爭力之租稅環境，政府將積極推動稅制改革，期能建立透明、可預期，且具國際競爭力之租稅制度，提高國家與產業國際競爭力。

一 所得稅改革：目前香港營所稅稅率17.5%、愛爾蘭12.5%，新加坡也將逐年降至18%，而我國營所稅稅率卻達25%，明顯不具競爭力。未來，政府將利用促產條例於2009年底落日之機會，秉持「輕稅簡政」原則，全面檢討降低營所稅至可與國際競爭之稅率，以及取消未分配盈餘加徵10%營所稅的可能性，並簡化徵納雙方作業，提升稽徵績效。

一 遺贈稅改革：遺贈稅最高邊際稅率由現行50%調降為40%，2010年將降至20%；課稅級距將由現行10級簡化為5級；免稅額度由目前779萬提高為1,000萬元，並允許父母可選擇於生前贈與子女時使用。

(二)建構吸引僑外投資友善環境

為建構吸引僑外投資友善環境，政府將積極洽簽避

免重複課稅及投資保護協定，並推動吸引外籍專業人士來臺工作之友善措施，以排除資金與人才流動障礙。

1.積極洽簽避免重複課稅及投保協定

—避免雙重課稅協定：已簽署並生效之全面性所得稅協定計16國，已簽署但尚未生效者計3國；另海、空或海空國際運輸所得互免所得稅單項協定已簽署14國。

—投資保護協定：已簽署並生效之國家計27國。

2.吸引外籍專業人士來臺

—租稅作法：同一課稅年度在臺居住滿183天之高階外籍專業人士，營利事業為延攬其所支付之薪資以外相關費用，得列為營利事業費用，不列為該外籍專業人士之應稅所得。

—非租稅作法：積極簡化簽證手續，放寬外籍人士居留、探親與離境等相關規定，並解決外籍專業人士在臺生活及子女就學問題，提升外籍專業人士在臺生活品質。

(三)鼓勵臺商回流

為引導及協助臺商回國投資，政府刻正積極推動下列措施：

—專人協助：成立「臺商回臺投資服務辦公室」，由專

人協尋土地廠房、政策性優惠貸款諮詢、研發補助之諮詢與轉介等服務。

— 專案貸款：「臺商回臺投資專案融資計畫」，第一期先規劃200億元，協助有意願回臺投資廠商順利取得金融機構融資貸款。

— 提供土地優惠措施：四免六減半、釋出臺糖土地、006688第二期。

至2007年10月，已確定回臺投資案件共計91件，估計投資金額約為新臺幣88億元，案件持續增加中。臺商回流主要地區為中國計43案，金額62億元，主要業別為電子電器、機械、化學品製造及傳統產業。

肆、結語：落實投資臺灣，擁抱全球商機

過去7年多來，在 總統「深耕臺灣，布局全球」新世紀經濟戰略的引領下，政府全力落實各項「增加投資臺灣」施政，對臺灣經濟轉型、景氣振興與產業躍升等均已展現具體成效。

展望未來，行政團隊將再接再厲，繼續推動各項財經興革工作，落實「營造優質投資環境」、「創造產業投資商機」、「塑造魅力生活空間」、「打造具競爭力財經體制」的施政規劃，以擴大「投資臺灣」成果，引領臺灣持續經濟大步前進、擁抱全球商機。以上報告，敬請 指教。