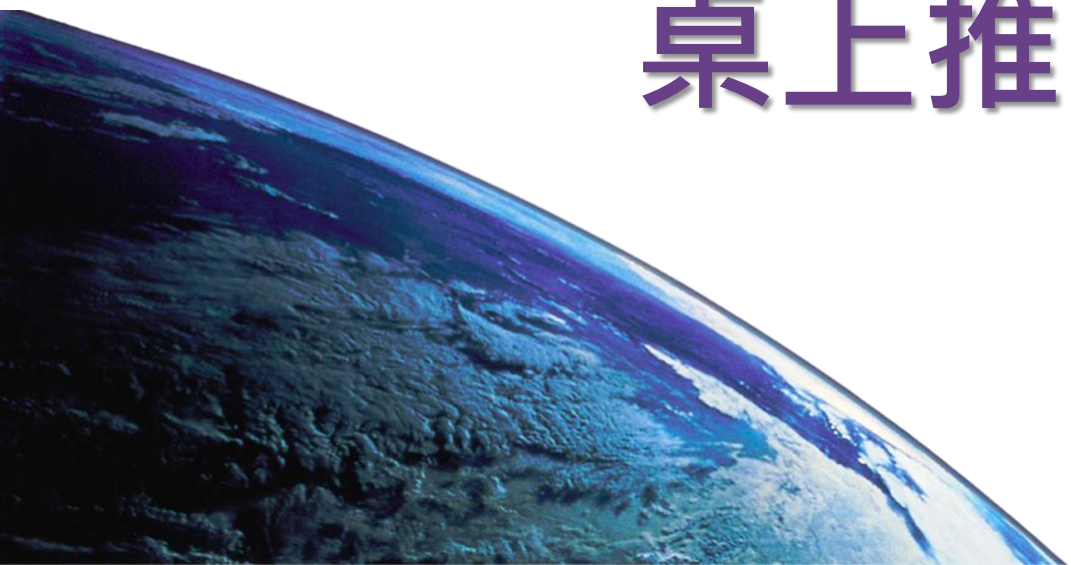


# 全社會防衛韌性委員會

## 高強度海上脅迫下之補給作業執行 桌上推演成果報告

國安會副秘書長李問

2026年6月25日



# 推演目的

- 一. 依據今年三月份委員提案，**全社會防衛韌性委員會**舉行第二次桌上推演，作為政策討論與政府部門教育訓練的機制，強化與驗證緊急應處能力。
- 二. 聚焦「高強度海上脅迫」下之補給作業等應處，執行跨部會整合協調，強化軍民整合與協作，特別是文職部會之準備。
- 三. 面對「海上灰帶威脅」或「假執法，真侵擾」的行徑，發揮「有準備，更安全」的精神，透過擴大研討，及早進行各方面之韌性整備，以強化嚇阻。

# 推演構想

- 一. **推演設想**：以高強度海上脅迫作為情境，特別是干擾海上交通與運補之作為。
- 二. **驗證重點**：檢驗跨部會協調機制、維護能源與物資運補安全、強化情資匯整及商貨船聯繫機制、評估我方聯合防護及行動。
- 三. 想定設計分為三個動次，分別是：

6月25日 正式演練

**【第一動次】海上灰帶威脅：非法查驗、登檢、扣押等行為。**

**【第二動次】高強度海上脅迫：大量干擾海上運補。**

6月18日 參謀訓練

**【第三動次】物資接收轉運安全維護。**

# 實施方式

- 一. 研討式推演：以論證為基礎的開放式討論，邀請相關部會擔任參演者。
- 二. 非對抗式推演：本次推演不設紅藍軍，參演者均扮演臺灣方，共同因應說明官提出的想定與狀況。
- 三. 分組討論：推演組分為「**航運及陸上運輸管制組**」以及「**物資獲得作業組**」，依據想定及接獲狀況，進行討論及做出處置；觀察組則從旁觀察。委員會時進行處置報告及心得分享，以瞭解決策背後討論過程及主要因素。

# 參演單位與程序

開幕致詞	蕭美琴副總統
參演部會	共11個部會：內政部、外交部、國防部、財政部、經濟部、交通部、農業部、衛福部、數發部、金管會、海委會。
全社會防衛韌性委員會	霍守業顧問及12位委員
說明官	內政部馬士元次長
觀察組	內政部劉世芳部長、海委會管碧玲主委、國安會林飛帆副秘、國安會李問副秘、行政院國土辦朱森村代理主任、國防部全動署廖建興署長

# 想定背景

中國海警無預警宣布在台灣周邊部分水域展開襲擾，以「假執法真侵擾」之行徑，要求進出台灣港口之國內外船舶，必須在中國「國際貿易單一窗口」完成申報，並聲稱須由相關官方單位完成審核與核准；進而漸次採取查驗、登檢、扣押船舶等措施，逐步增強對我國海上運補之干擾。

# 推演研討重點

## 第一動次狀況研討—海上灰帶威脅：非法查驗、登檢、扣押

### 聚焦事項

1. 情資匯整與威脅研判。
2. 與國內外商貨船聯繫溝通機制。
3. 海上執法與必要驅離行動。
4. 能源及重要民生物資盤整。
5. 產業、經濟階段性評估與穩定措施。
6. 認知戰反制及對外戰略溝通。

### 重點驗證

政府的政策準備

對社會大眾的說明處置

對國際社會的主張與呼籲

民間及社區應處方式

# 推演研討重點

## 第二動次狀況研討—高強度海上脅迫：大量干擾海上運補

### 聚焦事項

1. 情資匯整與跨部會協調。
2. 能源及重要民生物資採購及運補。
3. 港口停泊、裝卸及進出。
4. 海上執法與必要驅離行動。
5. 航線規劃與安全措施。
6. 認知戰反制及對外戰略溝通。

### 重點驗證

政府的政策準備

對社會大眾的說明處置

對國際社會的主張與呼籲

民間及社區應處方式

# 推演研討重點

## 第三動次狀況研討—物資接收轉運安全維護

### 聚焦事項

1. 民生需求之物資。
2. 關鍵基礎設施維護運作。
3. 港區秩序維持管理。
4. 陸運交通管制與安全。
5. 認知戰反制及對外戰略溝通。

### 重點驗證

政府的政策準備

對社會大眾的說明處置

對國際社會的主張與呼籲

民間及社區應處方式

# 推演成果概觀

1. 本次推演有11部會參與，透過深入研討各種不同的灰帶威脅與海上脅迫情境，進行萬全的準備。本次推演進行跨部會驗證，更提醒及早啟動應處措施的重要性；推演過程中，海巡強力進行第一線執法及應處；國防部表達反對任何以武力或脅迫改變現狀的行為，國軍全體人員進行召回，進行立即備戰操演並提升戰備等級；各部會全方位加強韌性整備，維持政府與社會服務正常運作。
2. 交通部、海委會等部會已建立與商貨船的溝通機制。在相關情境中，維繫雙向溝通並通報應避開的水域，以降低船舶安全風險，對維持能源與關鍵民生物資穩定至關重要。未來應持續精進並暢通溝通管道，提供商貨船已核實之正確資訊，並演練不同狀況下的通報程序。
3. 物資運補若遭干擾，經濟部、農業部、衛福部等部會，提早盤整能源與關鍵民生物資，平時即對存量進行盤點追蹤；應持續視情境需求，驗證外購物資及緊急採購程序、律定物資優先順序，並啟動必要安全措施。

# 推演成果概觀

4. 對於港口安全的維護，包括確保物資裝卸及進出安全，內政部、財政部、交通部等部會已強化保護措施，維護安檢、通關等作業順利進行，並確保載運及接轉作業安全。另延續內政部「區域救災走廊」相關政策經驗，強化CIQS快速通關能量並加強演練。
5. 針對反制認知戰及對外戰略溝通，外交部、海委會、國防部等部會皆提出論述，堅定維護我國主權立場，強調非法登檢等行徑，已違反國際法並侵害航行自由；並反制中國以各種假借名義意圖改變現狀、破壞區域和平的作為。
6. 本次推演有助於辨識現有應處措施不足之處，並釐清未來可能的挑戰。藉由情境推演，成功檢視現行計畫之適切性，亦有助於盤點既有計畫需精進與調整之處。

# 未來展望

1. 強化海上灰帶威脅相關情境之跨部會協調與作業能力，及早啟動應處機制。
2. 運用科技持續加強海域態勢感知，強化海上動態之監偵。
3. 增進與國內外商貨船通報聯繫機制，建立信心並澄清錯假訊息，特別應參考國際機構成功案例。
4. 加強各類商貨船相關安全措施，包括研擬運用無人載具進行保護。
5. 完善能源韌性與物資運補安全維護，保護港口設施及物資接轉。
6. 預先準備對外戰略溝通以及相關國際與法律論述，以強化國際社會支持，並傳達應處決心以加強嚇阻。

簡報完畢  
敬請指教