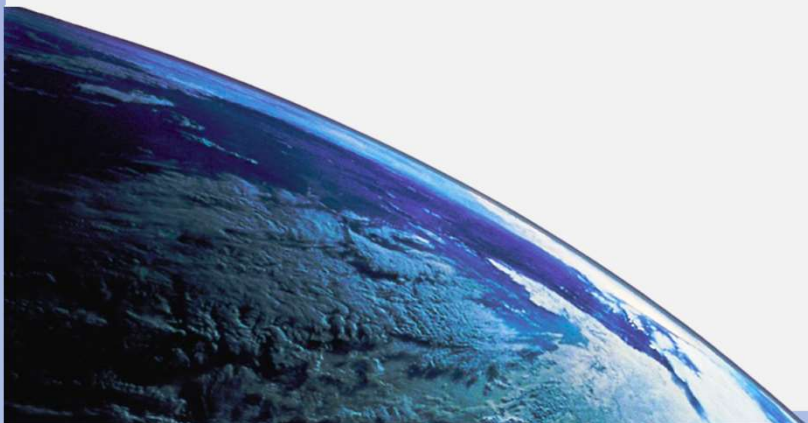




全社會防衛韌性委員會  
WHOLE-OF-SOCIETY DEFENSE RESILIENCE COMMITTEE

# 2025年度五大主軸執行成果報告

2025年12月23日



# 報告大綱



全社會防衛韌性委員會  
WHOLE-OF-SOCIETY DEFENSE RESILIENCE COMMITTEE

## 五大主軸

- 一. 政策目標
- 二. 執行策略與成果
- 三. 策進作為

# 主軸一：民力訓練暨運用

報告者：內政部劉世芳部長

兼本委員會執行秘書



## 主軸一：民力訓練暨運用

### 一.政策目標

逐步形成具一定規模及執勤強度之民力

強化各類  
民力執勤  
與演訓

提升公私  
協力量能

# 主軸一：民力訓練暨運用

## 二. 執行策略與成果

1

### 模擬實況落實演練



✓ 藉由3月27日臺南全社會防衛實地演練及2025城鎮韌性演習(11場、動員4.6萬人次)，讓各類民力實際參與演練，檢視訓練及任務執行流程。

驗證平時訓練與運用成果，從中分析，即時檢討修正，2026演習轉型，精進軍民整合相關訓練。

2

### 強化民力專業訓練



✓ 加強民防團隊緊急救護訓練，提升急救技能。  
✓ 培訓替代役男取得EMT-1及防災士證照，提升救護和防災能力。

- 民防團隊訓練達28萬人次。
- 現役役男1萬1,653人取得EMT-1、防災士、志願服務手冊等3項證照。
- 備役役男EMT-1繼續教育訓練參訓9,615人；防災士參訓1萬4,240人。

## 主軸一：民力訓練暨運用

### 二. 執行策略與成果

3

#### 擴大防災士訓練推廣



✓ 鼓勵非營利組織、宗教團體、寺廟、大樓社區管委會、保全人員、村里辦公室、替代役、計程車司機及國營事業員工等參與防災士訓練，提升防災觀念，並積極參與防救災工作。

全臺防災士已完成訓練達10萬9,031人，已取得證照人數達9萬4,102人。

4

#### 建置公所防災協作中心



✓ 鄉鎮市區層級設立公所防災協作中心，綜整地區人力資源及培力，規劃納入替代役人力應用，以利災時協助疏散撤離、避難收容及物資發放。

全臺368個鄉鎮市區成立公所防災協作中心。

易成孤島地區優先規劃配置具防災士資格之替代役現役役男，協助勤務。



## 主軸一：民力訓練暨運用

### 二. 執行策略與成果

5

#### 成立TCERT應變隊



- ✓ 鼓勵關鍵基礎設施(特種防護團)、企業團體等成立T-CERT，提升災害發生時自助與互助能力，同時結合政府、地方組織與民間團隊，成為政府防救災重要夥伴。

2024年起開始組建成立90隊，至2028年預計成立320隊。

6

#### 提升替代役訓用策進



- ✓ 備役役男完備編組訓練，並盤點支援部會需求與分配運用情形。
- ✓ 現役役男於基礎、專業及在職3階段建置自衛防護、緊急救護、防災避難、民防教育及協同演訓等5個模組訓練，通過後取得EMT-1、防災士、志願服務手冊等3項證照。

備役役男完成全國第1次勤務召集，並與現役役男共同支援馬太鞍災區勤務與復原任務。

1

### 持續加強演練 驗證準備成效

- 持續透過城鎮韌性演習，以「有想定、無腳本、軍民完全整合」方式，進行實地、實物、實人、實景操演，將軍、警、消、醫療、關鍵基礎設施與社區居民納入演習想定與指揮架構，演練通訊中斷下，疏散撤離、資源調度、秩序維持與民生支援等任務，全面檢視各類民力訓練與準備成效，確保危機時社會能持續運作，檢驗全社會防衛韌性。

2

### 建構國際合作 促進訓練交流

透過 921 國家防災日演練持續強化中央及各地方政府跨轄區互相支援能力，並與友盟國家透過聯合訓練(Joint Training)、聯合演習(Joint Exercise)、聯合作業(Joint Operation)建立國際合作網絡。同時與亞太災難管理聯盟(A-PAD)-日本、韓國、菲律賓、印尼、斯里蘭卡、孟加拉等國簽署合作備忘錄，強化民力專業領域訓練。

3

### 落實地方整備 強化災時應變

2026年起運用韌性特別預算補助地方政府，協助公所防災協作中心建置防救災緊急維生設備及教育訓練，並推動成立「原民特搜隊」計12隊，每隊至少10人以上，建構更具韌性部落防災網絡。



## 主軸一：民力訓練暨運用

## 三.策進作為

4

提升動員效能 有效支援勤務

與國防部合作，充實動員資訊整合系統，並落實民力召集作業程序，以利災害或突發事件發生能有效動員遂行勤務支援工作。

5

推動家戶整備 提升社會韌性

協請各地方政府及公所普發「臺灣全民安全指引」至全國約980餘萬家戶（分4梯次）現已完成約680萬戶發放作業，並於今年底前與全國16縣市宮廟合作進行宣講，透過社區影響力，推廣全民安全觀念。



6

### 強化民眾意識 穩定社會秩序

透過全社會防衛韌性宣導，運用情境化說明，發展政府與民眾共同行動準則，降低事件發生之恐慌與誤判情形。同時培養民眾自救與互助，以及強化假訊息之辨識與反制能力，以穩定社會秩序，提升整體社會韌性。

7

### 強化訓練、裝備、演習 應對大規模襲擊事件

針對無差別攻擊事件，對於社會民心造成巨大衝擊，政府將統合警消各單位，並結合所轄義警、義交、社區巡守隊等民力資源及各公共場域或活動主辦單位保全人員，自裝備、訓練及演習強化危機應變能力，形成多層次社會安全防護網絡。

主軸二：  
重要民生物資盤整暨配送(1)

報告者：農業部陳駿季部長



## 政策目標

確保平時及緊急狀態下，  
糧食均能供應無虞。

- 依據糧食管理法

確保緊急糧食供應，現行稻米安全存量標準為「儲備不低於3個月稻米消費量」。

- 提升稻穀加工韌性

為維持加工作業電力，設置發電機配電設備(ATS)。



## 策略

確保稻米  
安全存量

弱勢族群  
支持

強化食米  
供應整備

易致災區  
災防儲糧



- 依據國內糧食救助作業要點

無償提供地方政府申請社會救助及天然災害儲備糧。





## 主軸二：重要民生物資盤整暨配送

### 執行成果



稻米每年二個期作持續生產，自給率100%，庫存遠高於3個月稻米消費量。



4月22日於花蓮辦理關鍵基礎設施演練1場次。

8月27日配合嘉義市政府辦理食米配給配售演練1場次。

供應站開設

斷電應處

食米調度

10月14日於臺東辦理糧食動員演練1場次，獲評定為「**優等**」。

自產自足  
庫存穩定

提供社會  
救助食米

114年協助低收入、中低收入戶、身心障礙、獨居老人、經濟弱勢家庭、社區關懷據點、原民部落等對象食米需求達5,000公噸。

強化食米  
供應演練

鄉鎮預置  
災防儲糧

114年於18個縣市**152個鄉鎮**(交通易中斷地區)儲備384公噸災害儲備糧，可供96萬人次使用。

## 主軸二：重要民生物資盤整暨配送

### 策進作為

- **強化稻米供應韌性**：編列特別預算8億元，補助公糧業設置**低溫冷藏筒**、**整修糧倉**及購置**移動式發電機**，增加倉容與強化緊急時糧食調度。

- **提升民眾自主囤糧**：營造民眾承平時期儲備**即食米飯**等常備食品風氣，帶動廠商擴產，以提升民眾自主應變能力。



新增儲存量能  
**29,000 公噸**  
項目：低溫冷藏筒



設施更新規模  
**90 棟**  
項目：倉庫整修



備援電力強化  
**8 臺**  
項目：發電機組



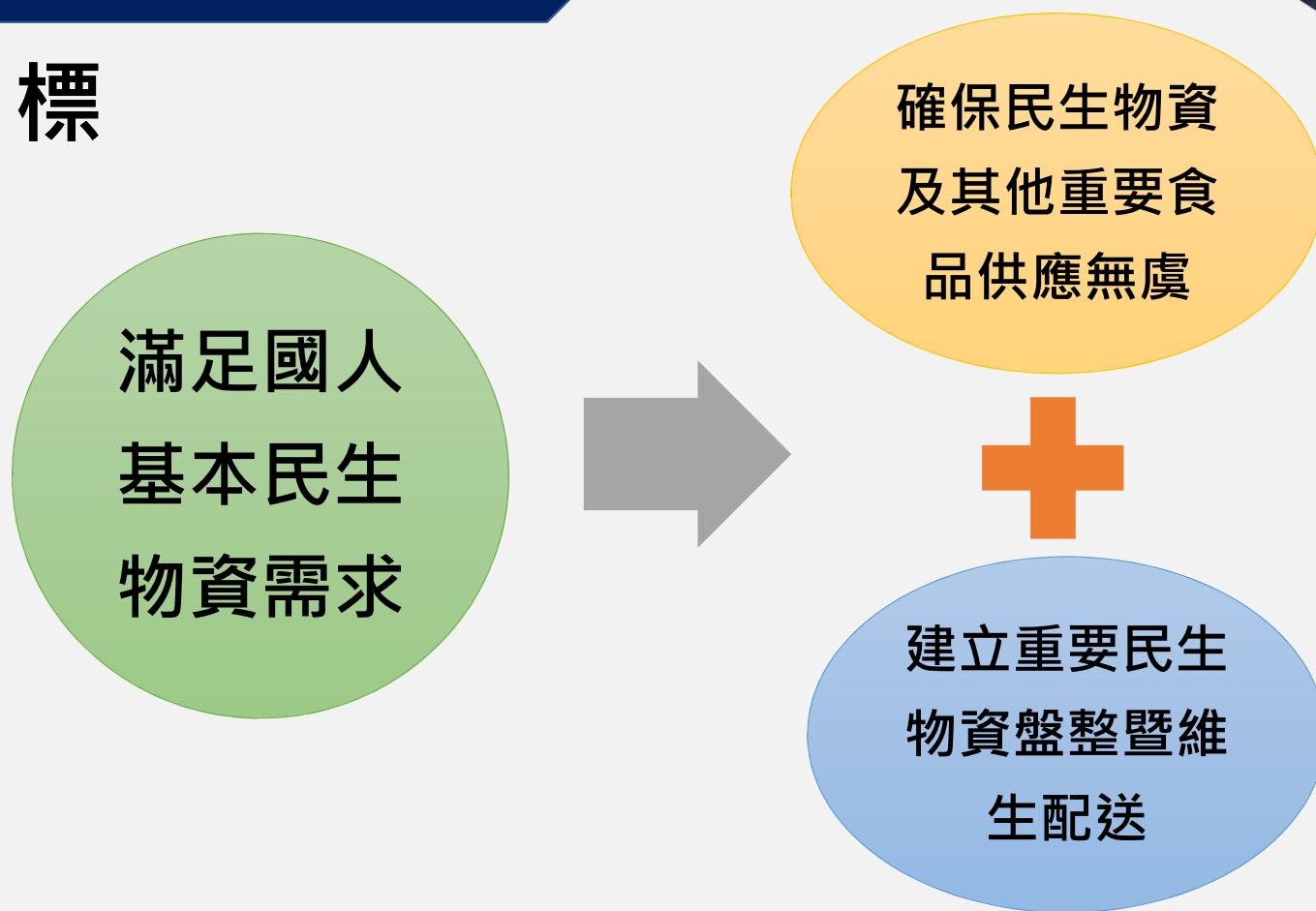


# 主軸二： 重要民生物資盤整暨配送(2)

報告者：經濟部龔明鑫部長



## 一.政策目標



## 二.執行策略與成果

- 每月盤點代替額外庫存

- 民生必需品：食米、食用油、食用鹽、液化石油氣、嬰(幼)兒奶粉
- 其他重要食品：罐頭、餅乾、速食麵

- 結合城鎮韌性演練

- 增加配售準備演練至11場次。
- 邀請村(里)民參與演練，模擬實際發生狀況。



以盤代儲

強化配售  
整備

精進配售  
準備演練

檢討配售  
機制

- 調整配售站點及對象

- 因應各縣市人口變化，調整配售站數量及人力配置。
- 考量不在籍人口，配售改以「人」為單位，取代以「戶」為單位。

- 商業及政府配售雙軌模式

- 運用民間能量，規劃結合賣場(如全聯)及超商通路進行配售，偏遠地區則維持實施配售站。

## 主軸二：重要民生物資盤整暨配送

# 二.執行策略與成果

### ◆ 配合內政部向民眾宣傳自備緊急避難包，協助推廣「緊急避難食品」

- 配合相關演練辦理展示
- 鼓勵民眾自主儲備

### ◆ 全民安全指引手冊

- 納入配售站資訊
- 宣導防災應變意識

個人隨身攜帶：3日份  
家庭儲存：7日份

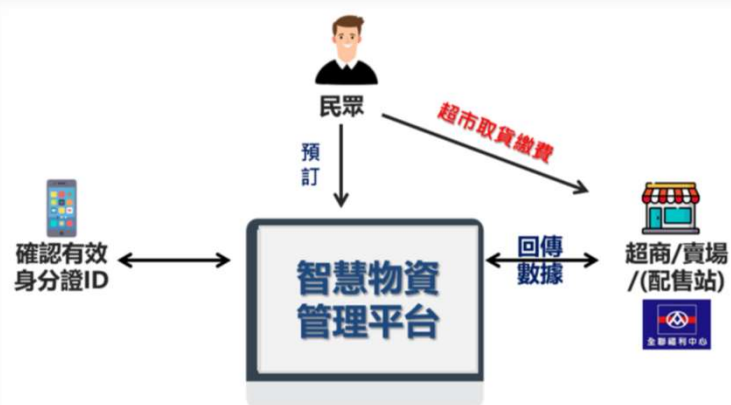




## 主軸二：重要民生物資盤整暨配送

### 三.策進作為

推動「智慧物資管理計畫」  
結合城鎮韌性演練，進行  
測試及驗證。



持續輔導食品業者優化  
並推出新產品(如口糧、  
自熱餐盒)。



保存期限  
2年

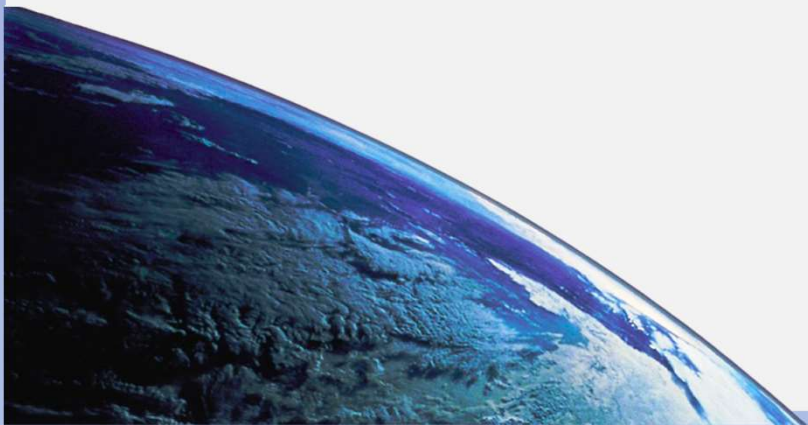


飲用水供應：將救濟站  
開設供水站納入演練情境。



# 主軸三：能源及關鍵基礎設施維運

報告者：經濟部龔明鑫部長





## 一. 政策目標

維持能源及關鍵基礎設施正常維運

維持電力及  
各項所需  
能源供應

強化關鍵基  
礎設施防護

## 主軸三：能源及關鍵基礎設施維運

# 二. 執行策略與成果

### (一) 維持電力及各項所需能源供應

#### 提高煤及天然氣儲存空間



- ✓ 台中電廠新建2座室內煤倉114年已正式營運
- ✓ 觀塘天然氣接收站新建2座儲槽114年已正式營運

#### 推動電網韌性計畫



- ✓ 推動大型電廠直供園區
- ✓ 推動變電所屋內化
- ✓ 分散樞紐變電所(龍潭、中寮、龍崎)供電風險

#### 確保備用水井供水量能



- ✓ 已完成民生、醫療及國防必需用水量盤點作業
- ✓ 114年已完成備用水井出水量及配套設施盤點，並評估供水需求缺口
- ✓ 針對需求缺口，辦理新鑿備用水井工程，進度已達52%，預計115年完成

## 主軸三：能源及關鍵基礎設施維運

# 二．執行策略與成果

## (二) 強化關鍵基礎設施防護

### 建立防護團



- ✓ 台電、中油、台水平時整備防護團；加強設施防護
- ✓ 強化備援機制及調度作業以維持供應

### 建立區域聯防



- ✓ 協同保警、第五級保全、軍、警、消防等外部支援單位共同建立安全防護機制

### 模擬情境 落實演練



- ✓ 邀請區域聯防單位共同實施電力、油氣、給水動員演練
- ✓ 114年共6場動員演練，強化單位聯繫及聯防

## 三. 策進作為

1

### 持續辦理演練

台電、中油、台水持續配合辦理演習，並建置無人機反制系統，透過演習驗證處置能力與防護成效，檢討相關處置作為及計畫

2

### 加強韌性及災後復電

將推動建置縣市防災微電網；另台電將推動沿海迎風面省道線路地下化及架空電桿強化措施，避免電桿因颱風倒塌及加速復電

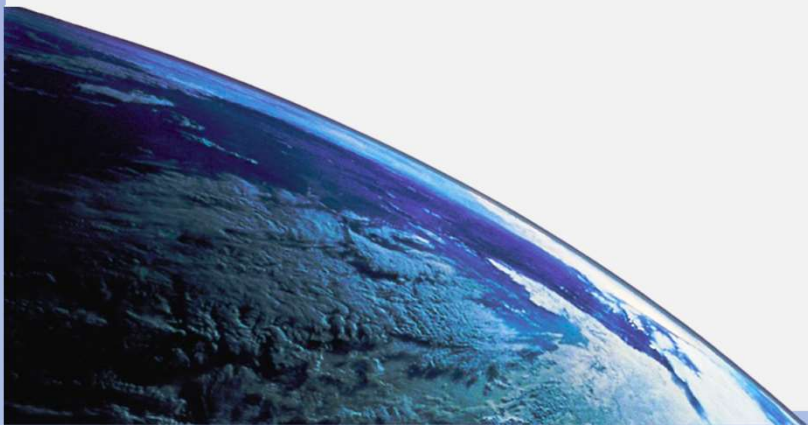
3

### 確保備用水井供水能力

持續滾動檢討優先徵用備用水井供水能力，盤點緊急發電機及儲水設備附屬設施配置情形

# 主軸四：社福醫療及避難設施整備

報告者：衛福部石崇良部長

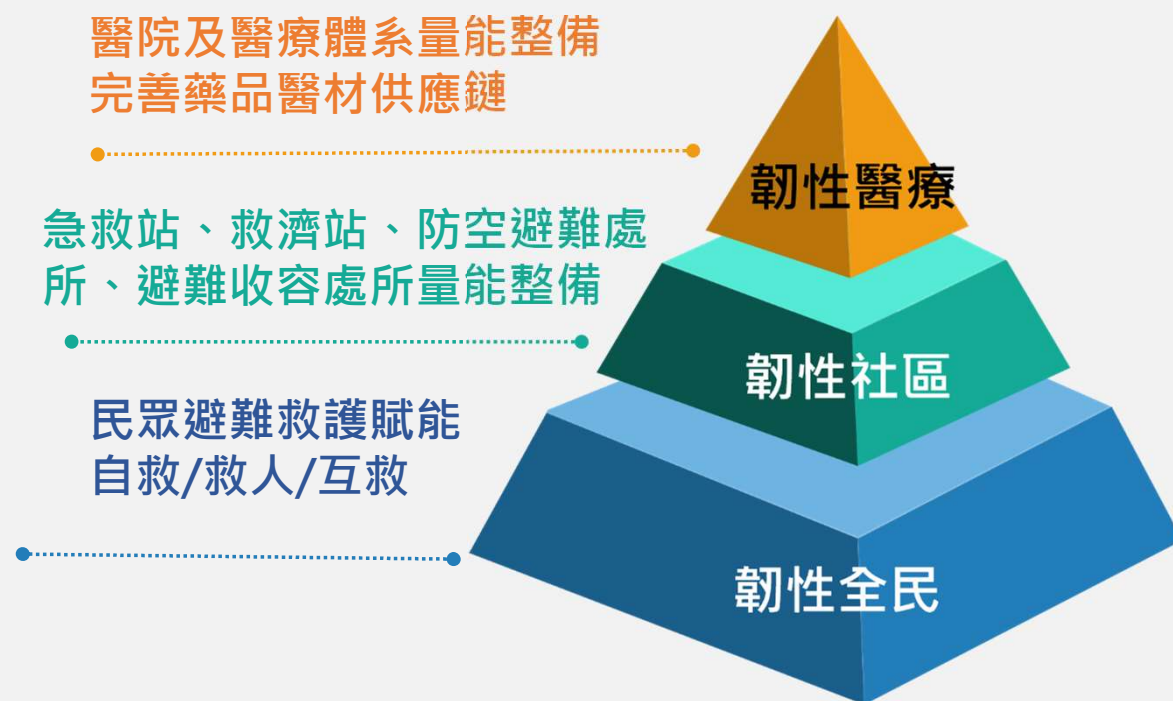




## 主軸四：社福醫療及避難設施整備

### 一.政策目標

- 推動全方位醫療體系災害準備與應變力
  - ✓預先整備大型災難或特殊事件時的應變能力
  - ✓因應大量傷患之醫療韌性
- 有效提供社區大眾醫療及安全防護設施
  - ✓確保軍、民傷患受到有效照護
  - ✓確保民眾避難及安置





## 主軸四：社福醫療及避難設施整備

## 二.執行策略與成果

### 執行策略

- 推動韌性國家醫療整備計畫
- 盤點整備醫療設施及訓練

### 社福醫療整備

### 成果

#### 韌性醫療

- 補助重度級急救責任醫院油氣、水、電等儲備設備與防護。
- 成立備援手術團隊、國軍醫院建置前進外科小組，累計完訓400人次外科系醫師精進醫療韌性。
- 辦理醫院地下空間作為替代醫療場所示範演練及新建公立醫院建置地下擴充醫療空間。
- 囤儲重要外傷用藥品醫材。
- 建置首座國產血袋廠並量產。

#### 韌性社區

- 補助22縣市政府
  - ✓ 完成急救站整備發電機、無線電及急救醫療設備。
  - ✓ 衛生所、診所、藥局等人員編組訓練，強化社區急救網絡。
  - ✓ 協助消防人員特殊緊急救護訓練及購置相關設備

#### 韌性全民

- 推廣「韌性台灣：全民急救」完成全國22縣市50,000名民眾訓練(Stop bleeding & CPR+AED)



避難設施整備

執行策略

- 避難、收容及救濟設施盤點整備
- 加強脆弱民眾之疏散避難演練

成果

- 函頒救濟站工作指引，督導22縣市盤整布建救濟站。
- 督導22縣市於準備階段以開口契約準備救濟站站內所需物資。
- 完成避難收容處所盤點，供水災震災土石流海嘯等收容安置用。
- 加強保全戶、洗腎、孕婦、慢性病及安養中心住民等疏散避難演練。

## 主軸四：社福醫療及避難設施整備

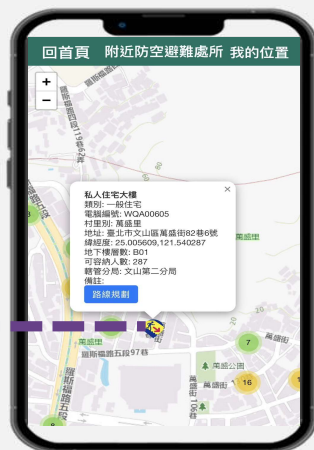
## 避難設施整備 成果

### 警政服務APP 防空避難專區



#### 顯示全國防空避難處所

- ✓ 定位最近避難處所
- ✓ 顯示避難處所資訊
- ✓ Google Map一鍵導航



### 消防防災e點通APP

#### 防災地圖

快速查詢最近避難處所、救濟站、急救站及配售站



○預計於2026年3月完成防空疏散避難設施建檔作業系統，有效一致化警政服務APP及消防防災e點通APP防空避難資訊。

## 三.策進作為

### 韌性醫療

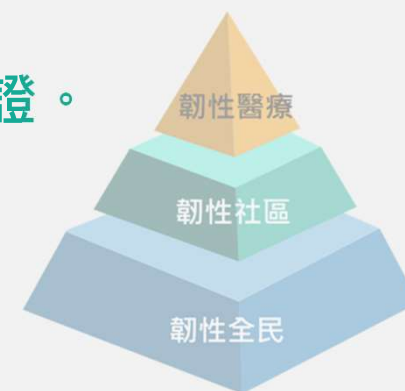
- 跨部會研議新能源儲備方式，落實醫院能源供應韌性。
- 規劃大型災難時血液供應機制。
- 建立藥品醫材供應鏈穩定

### 韌性社區

- 建置醫療物資供應資訊系統（以UCC方案先期運行），整合社區資源，強化急救站及救濟站後勤調度。
- 建立社區藥局藥品供應網，強化韌性。
- 擴大辦理救濟站教育訓練，強化社政人員韌性意識。
- 加強救濟站開設實兵驗證。


### 韌性全民

- 推廣長照體系及政府單位人員完成急救訓練
- 強化向民眾推廣「韌性台灣：全民急救」



# 主軸五：資通、運輸及金融網絡安全

## 報告者：數發部林宜敬部長



mod<sup>a</sup> 數位發展部  
Ministry of Digital Affairs

**強化通訊網路韌性**

---

**建構信賴安全之數位社會**

---

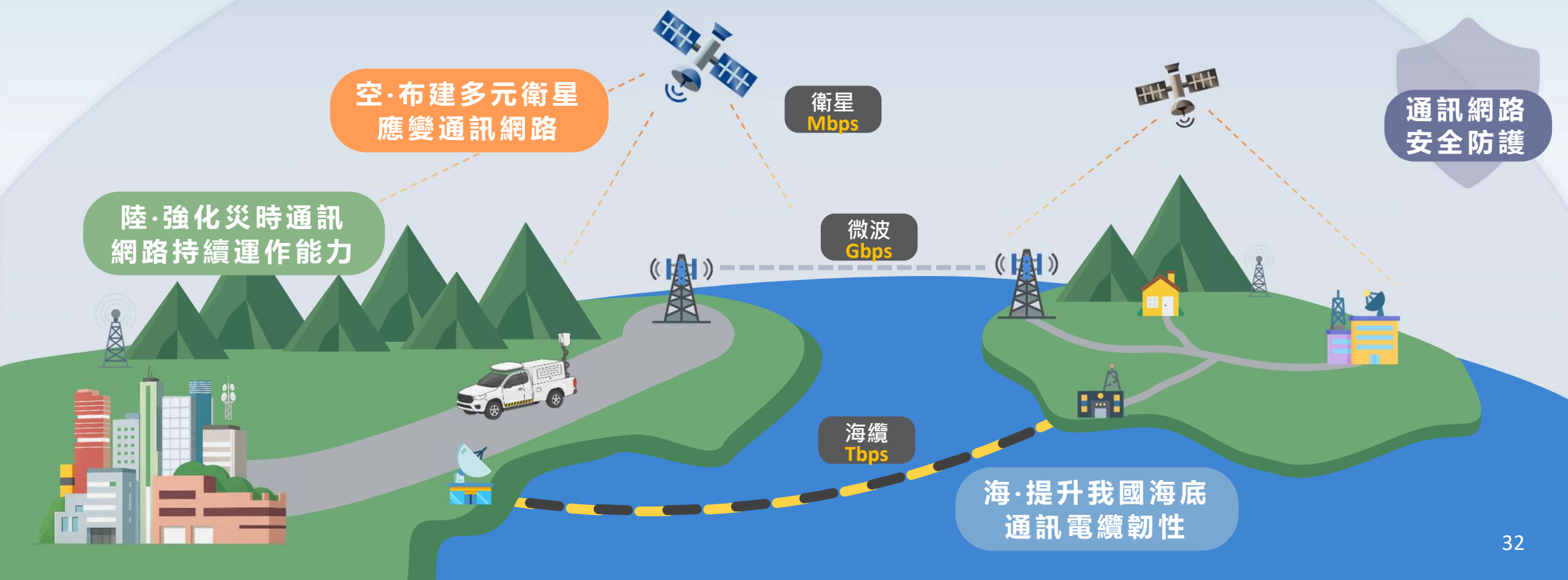
**確保關鍵民生系統正常服務**

---



## 強化通訊網路韌性

建構多元通訊應變網路，於關鍵時刻依序滿足指揮體系、救災醫療系統及民生通訊需求。





## 強化通訊網路韌性

### 執行策略

### 具體成果

### 策進作為



#### 空. 布建多元衛星 應變通訊網路

- 開放19組商用衛星頻率
- 布建及維運OneWeb低軌、SES中軌衛星政府應變網路

- 導入Amazon LEO等新興星系
- 引進我國首顆專屬同步衛星Astranis



#### 陸. 強化災時通訊 網路持續運作能力

- 補助電信事業設置衛星行動車及高抗災基地臺
- 通傳會發布災害漫遊作業要點，並督導業者於災區提供漫遊服務

- 補助電信事業增設衛星行動車、可攜式發電機
- 推動將高抗災基地臺共構設置於台電變電所（站）



#### 海. 提升我國海底 通訊電纜韌性

- 修法加重破壞刑責
- 海纜列入關鍵基礎設施（CI）
- 增設2條國際、3條國內海纜

- 修法沒入犯罪工具
- 訂定海纜事件訊息發布機制
- 持續補助擴增海纜路由及微波

執行策略

具體成果

策進作為



事前防護

- 建立關鍵基礎設施資安防護隊20人
- 辦理網路攻防演練，檢測中央、地方政府系統防護能力
- 逐步建立120人防護隊
- 擴大攻防演練範圍，並結合城鎮韌性演習進行系統實兵演練



事中應處

- 設置資安應變快打部隊
- 自動化派送阻擋黑名單至各機關防護設備
- 重大資安事件跨機關人力調度支援
- 建立產品資安漏洞挖掘獎勵機制



事後分享

- 資安聯防體系情資分享約62萬筆
- 企業(TWCERT/CC)情資分享約700筆
- 建立情資分享獎勵制度，提升情資品質
- 提供企業資安事件應處諮詢

政策目標

確保在應急時期或關鍵民生服務發生中斷時，關鍵民生系統的基本功能可以正常服務並維持社會基本運作；重要關鍵民生資料也有安全備份留存。

執行範圍

推動關鍵民生系統雲端備份與核心功能建置

為求災害時刻可以持續運作，提供救災與動員所需之車輛、技術人員及出入境資訊；以及協助在混亂情境中，執行人力資源調度、避難收容安排與安置作業所須等相關服務。經各部會盤點關鍵民生系統，並增加系統資料跨境加密備份機制。

## 主軸五：資通、運輸及金融網絡安全

## 確保關鍵民生系統正常服務

### 執行策略

### 具體成果

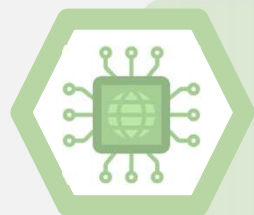
### 策進作為



#### 推動關鍵民生系統 雲端備份

相關部會全數完成指定系統簡易備份功能開發或優化作業(114年完成建置；115-116年優化)

持續檢視現有複雜的備分程序，精進與簡化公有雲資料備份操作步驟，提升政府機關資料備份自主操作能力



#### 建置關鍵民生系統 核心功能

刻正進行輕量化核心功能雲端開發與測試作業(115年完成建置；116年優化)

透過實地查證完成作業溝通、需求回饋與資訊共享並提供改善建議，以利滾動調整執行做法



#### 辦理定期公有雲備份 及回復演練

相關部會全數完成跨境公有雲備份及回復至地端演練作業(114-116年每年均須完成一次演練)

落實雲端備份演練與累積經驗，以提升災時即時應變與服務持續能力

簡報完畢  
敬請指教

---



全社會防衛韌性委員會  
WHOLE-OF-SOCIETY DEFENSE RESILIENCE COMMITTEE

