全社會防衛韌性委員會
全社會防衛韌性
規劃與挑戰
國家安全會議 徐副秘書長斯儉
2024.09.26

全社會防衛韌性委員會
報告大綱
1 概念說明
2 運作機制
3 核心任務
4 目前進度
5 結語

什麼是全社會防衛韌性？

大環境

同時面對
傳統/非傳統
安全威脅

問題

如何維持
社會穩定
政府服務

解決方案

強化全社會
防衛韌性

全社會防衛韌性概念

	期間	範圍	國軍角色	通訊狀況
災害防救	一次性 維持數天/數週	局部性 特定地點、區域	參與救災 協助社會救災	暢通 指揮聯繫正常
全社會防衛	長期性 維持數週/數月	全面性 涉及整個國家社會	專注任務 社會大眾自救	受阻 指揮聯繫不易

其他國家做法

波羅的海各國：近10年朝向「全方位安全」轉型。

芬蘭：提出《社會安全戰略》，認為全體社會的參與是國家度過緊急狀態的關鍵。

烏克蘭：俄烏戰爭中，該國民間組織與政府協力合作，協助配送物資予災民，大量志工協助災民收容中心運作。

兩大借鏡

- **全民了解自己的角色與職責**
- **社會大眾是全社會防衛韌性的重要元素**

台灣現況

民防相關制度：過往威權時代以軍領政產物，不符合現今需求

民間人才與技術：動能豐沛，為臺灣進步、走向國際的引擎。

未來重點做法

協調跨部會、跨領域、跨世代合作，制定新的韌性計畫

建立非軍事政府部門應變共同圖像

提升大眾對威脅的認識及自我保護能力

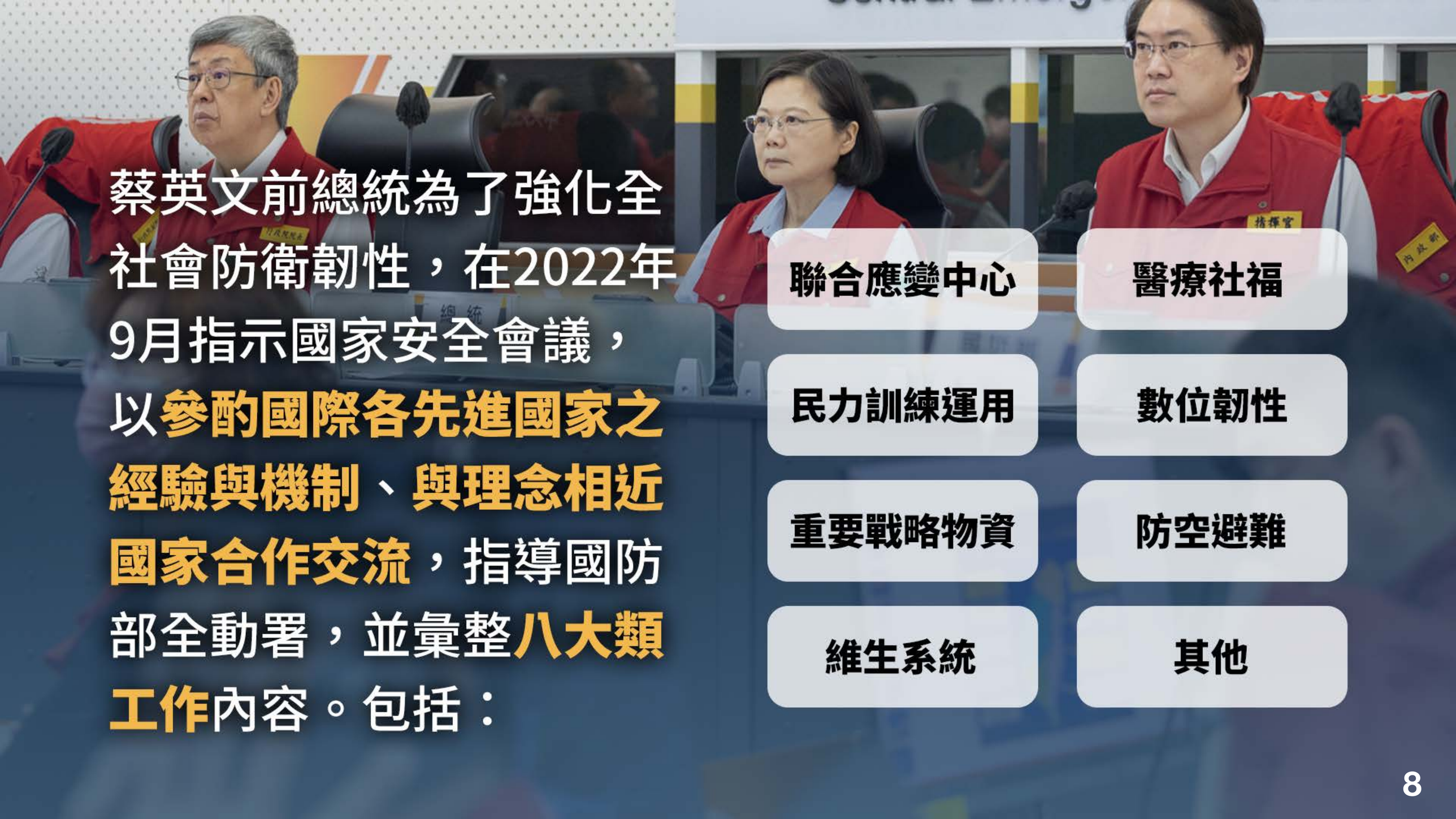
全社會防衛韌性總目標

國家面臨災難或緊急狀況時

維持政府
持續運作

維持社會民生
核心功能
持續運作

必要時支援
軍事行動



蔡英文前總統為了強化全社會防衛韌性，在2022年9月指示國家安全會議，以**參酌國際各先進國家之經驗與機制**、**與理念相近國家合作交流**，指導國防部全動署，並彙整**八大類工作**內容。包括：

- 聯合應變中心
- 醫療社福
- 民力訓練運用
- 數位韌性
- 重要戰略物資
- 防空避難
- 維生系統
- 其他

總統核定

全社會防衛韌性

主軸一	主軸二	主軸三	主軸四	主軸五
民力訓練暨運用	**戰略物資盤整暨維生配送**	**能源及關鍵基礎設施維運**	**社福醫療及避難設施整備**	**資通、運輸及金融網絡安全**

全社會防衛韌性工作機制

全社會防衛韌性委員會核心任務

主軸一
民力訓練暨運用

強化各類民防人力執勤量能。

形成有一定規模具中等強度執勤量能之民力。

主軸二
戰略物資盤整暨維生配送

維護國人基本民生物資需求。

確保糧食及重要維生物資供應無虞。

建立戰略物資盤整暨維生配送。

主軸三
能源及關鍵基礎設施維運

確保關鍵基礎設施防護。

維持電力及能源供應。

維持民生基本需求、軍事作戰能力及政府持續運作。

主軸四
社福醫療及避難設施整備

有效提供社會大眾安全防護設施。

緊急狀態及大規模天災下，確保軍、民及傷患持續受到有效照護。

主軸五
資通、運輸及金融網絡安全

確保重要通訊管道、運輸及金融之韌性。

建構可信任之溝通平台。

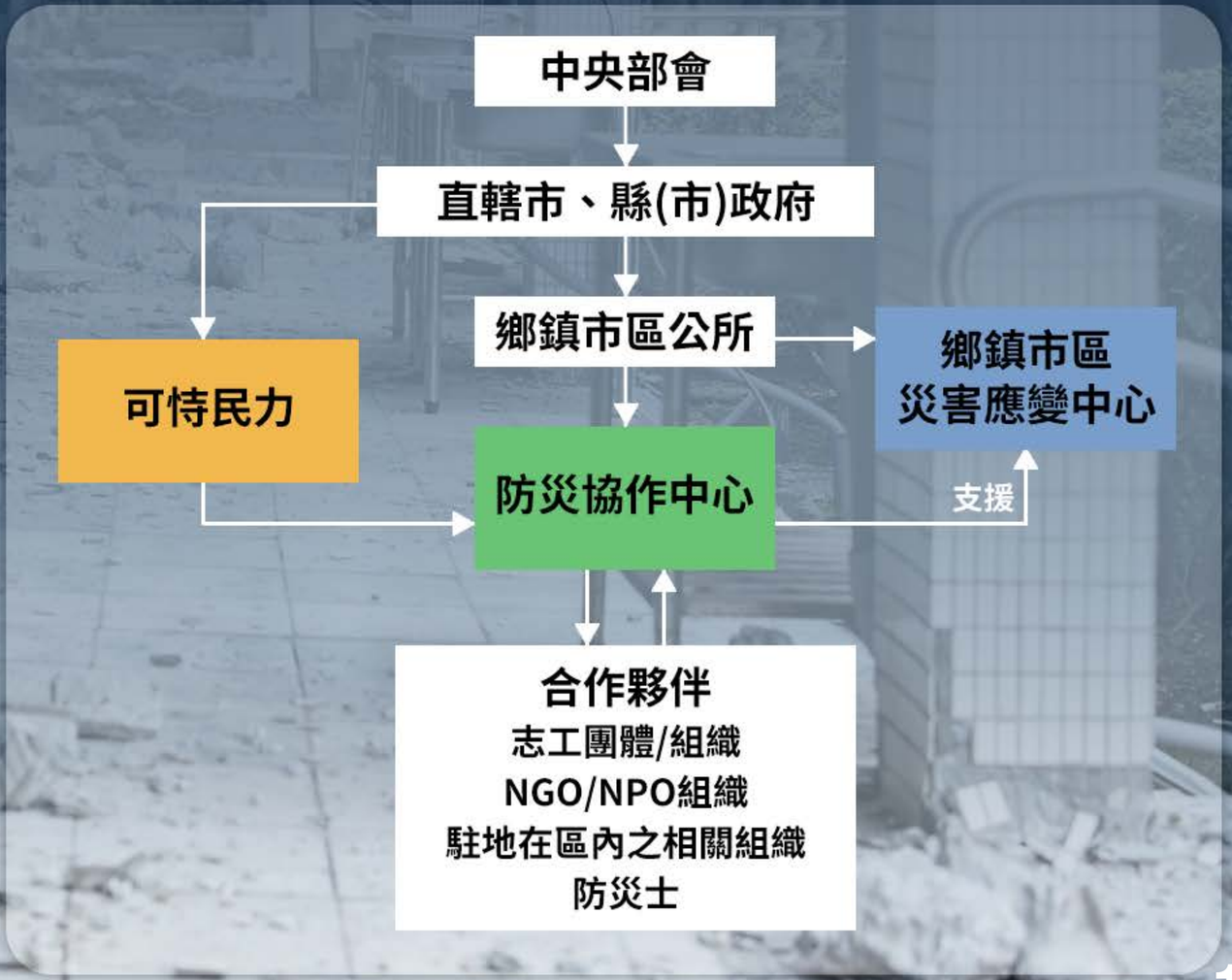
支援軍事及情報需求。

主軸一：民力訓練暨運用－1

可恃民力充實

全社會防衛韌性人員總力

民力運用基層機制之建立



主軸一：民力訓練暨運用－2

可恃民力充實

目標：

現行可恃民力約 40 萬人，期透過相關訓練及演練培養其成為具中等以上執勤能力之可恃民力！

主軸二：戰略物資盤整暨維生配送

戰略物資囤儲

調整儲存及配售形式

- **儲存、使用**

  應盡量減少對能源或其他資源的依賴

- **融入終端使用者思維**

  如何以方便消費者使用之形式囤儲、配售物資（例如香積飯、自熱食品等）

調整配售方向與可行性

現行

村里設「配售站」

未來

結合賣場、超商通路，調整現行配售機制，規劃維生物資配售系統。

各地方政府 **368 個鄉鎮市區公所**，成立**防災協作中心**統籌人力及資源分配與支援。

主軸三：能源及關鍵基礎設施維運、防護－1

提升能源自給率，並投入併網工程與興建儲能系統。

達到電網降低集中、提升穩定、故障隔離，提升戰時運作韌性。

主軸三：能源及關鍵基礎設施維運、防護－2

強化關鍵基礎設施防護量能

設施內保警、保全、特種防護團

國軍

地方警力、民力

防護採取三層防禦架構執行，加大縱深範圍以增加破壞者的攻擊難度，並爭取支援應變時間。

主軸四：社福醫療及避難設施整備

強化醫療量能及避難設施

推動韌性醫療整備計畫

（1）設備韌性維護
（2）醫療量能整備
（3）人員賦能精進

現已盤點205家責任醫院，未來將強化我國醫療韌性，包含供水、供電等機制。

盤點整備收容及避難設施

防空避難處所
83,863處

戰時災民收容救濟站
4,601處

緊急避難收容處所
6,042處

設備維護

物資補給

主軸五：資通、運輸及金融網絡安全

數位韌性提升

充實消防防災ｅ點通App及網站

整合避難、急救、醫療、收容及配售站等重要民生圖資、導入網路內容遞送服務(CDN)及開發一頁式靜態網頁做為正式系統。

增建通訊基礎建設

增建海纜、微波、非同步軌道衛星、跨網行動漫遊及公共安全與救難應變(PPDR) 通訊系統等陸、海、空數位基礎建設。

提升警消通訊備援韌性

建構韌性臺灣因應極端情況災害應變中心與119指揮中心異地強固計畫。

資通訊設備多重異地備援備份計畫。

建構數位韌性防救災緊急通訊系統計畫 。

全社會防衛韌性總目標

國家面臨災難或緊急狀況時

維持政府
持續運作

維持社會民生
核心功能
持續運作

必要時支援
軍事行動

全社會防衛韌性委員會核心任務(暫定)

階段性目標

2024年 12月
桌上兵推

2025年 3月
地方小規模演練

2025年 6月
銜接漢光
進行前導演練

中央與地方合作依各主軸進行小規模、無劇本演練！

全社會防衛韌性委員會
簡報完畢
謝謝指教
國家安全會議 徐副秘書長斯儉
2024.09.26