

總統府全社會防衛韌性委員會

第 4 次委員會議紀錄

時間：114 年 6 月 26 日(星期四)下午 4 時

地點：總統府 3 樓大禮堂

主席：賴召集人清德

紀錄：內政部

出席：蕭副召集人美琴、潘副召集人孟安、吳副召集人釗燮、霍顧問守業、林顧問敏雄、顧委員立雄、郭委員智輝、陳委員世凱、陳委員駿季、邱委員泰源、管委員碧玲、王委員寶宗、廖委員英熙、陳委員信良、吳委員怡農(請假)、郭委員家佑、曾委員柏瑜、劉委員玉哲、杜委員文苓(請假)、蕭委員旭君、顏委員博文、蕭委員雅文、劉委員文、洪委員偉淦、林委員雅芳、黃委員勝雄、吳委員宗信(請假)、戴委員辰宇

列席：季執行秘書連成、劉執行秘書世芳、張副執行秘書惇涵、總統府郭發言人雅慧

壹、主席致詞

自從去年宣布在總統府成立 3 個委員會，已經滿 1 年。今天總統府「全社會防衛韌性委員會」召開第 4 次會議，感謝各位顧問和委員過去這段時間提出許多寶貴的建議。

我們也先後在去年的 12 月進行桌上推演，以及在今年 3 月進行實地演練，檢視中央和地方、政府和民間團體之間的協調、整合與應變能力；驗證台灣面對天然災害或各種極端情況的應對和動員能力。未來我們會持續盤整各部會的資源和力量，反覆檢討、精進作為，讓全社會防衛韌性的建構工作更加穩健和堅實。

最近行政院提出了「強化安全韌性特別條例」，運用歲計賸餘，編列 4,100 億元特別預算，其中 1,500 億元用於提升國

家韌性、強化國土防衛能力。例如：強化海岸巡防設施設備、增添無人載具、提升軍民資通作業環境韌性與設備效能、建構軍民共同圖像監偵能力，以及改善重要防護設施等等。

而在舉行實地驗證部分，時序將邁入 7 月，一年一度的漢光演習即將展開。今年的「漢光 41 號演習」期間也將進行「2025 城鎮韌性演習」。漢光演習著重國軍的演訓，而城鎮韌性演習著重整合非軍事部門對緊急事件的應變，透過軍民協力，展現國家團結的意志，提升台灣的全社會防衛韌性。

今年 7 月是我們的「國家團結月」，我們要讓台灣社會透過實際的演練，扎根「有準備、更安全」的意識，更要向國際社會展現台灣人堅強的防衛意志與自我保護的決心。

這些年來，國軍以「實戰化訓練」為根本，「防衛固守、重層嚇阻」為戰略，發展「不對稱戰力」，建構「多域拒止、韌性防衛」的整備方向。

今年 7 月 9 日到 18 日，為期 10 天 9 夜的「漢光 41 號演習」，國軍部隊將落實「實戰化訓練」要求，驗證重點包括：灰色地帶侵擾應處；快速反應備戰部署；戰略溝通運作機制；動員部隊戰力恢復；重層縱深防禦部署；新式裝備作戰效能；精進後勤支援能量；軍民整合協調運作。

而在「2025 城鎮韌性演習」方面，從今年 4 月 10 日開始，我們已經在連江縣、花蓮縣、基隆市、新竹市、台東縣、澎湖縣、金門縣、以及嘉義市等 8 個縣市陸續舉行。

接下來 7 月 15 日到 17 日，將在台中市、台南市和台北市舉行的 3 場演習，將選定關鍵基礎設施進行實作，並在周邊行政區域開設配售站、急救站及救濟站。同時，全國 22 個縣市也將同步進行防空避難與民防演練，全面驗證中央和地方在面對極端情境時的協同應變能力。

我們將透過預告、系統性演練以及跨部門實地演作，讓全民都能清楚瞭解到當危機和挑戰來臨時，如何串聯各自的角色，發揮最大的力量來共同應對。

我要強調，保衛台灣從來不只是國軍的責任，也是全民意志的展現。除了戰力堅強的國軍，我們也需要維護秩序的警察、搶救生命的消防醫護人員；我們也需要堅守崗位的政府同仁、企業夥伴、社區志工以及全體國民的齊心協力。

我要藉這個機會，感謝在場的林敏雄顧問，全聯也會有門市加入 7 月的城鎮韌性演習。這也代表著我們無論身在哪個工作崗位，每一個角色、每一份力量，都是串起國家安全不可或缺的重要一環。

因此，「國家團結月」將透過漢光演習和城鎮韌性演習的驗證，展現台灣社會臨危不亂、協同運作的精神和韌性。

這陣子許多國人朋友都在討論防災避難包，查看物資清單；也有許多朋友報名相關課程，學習緊急救護的技巧和民防知識。另外，有許多朋友打開地圖 APP，和家人一起認識住家環境的避難地點，熟悉疏散路線。

防範於未然，有準備，更安全。從心理建設到具體規劃，這些都是應對天然災害或各種極端情境的最好準備。唯有全民有感、全體參與，全民防衛才能發揮最大力量，讓台灣在各種挑戰中保持穩健，更加團結。

為了讓各位更了解「國家團結月」的內涵，今天的議程將安排 5 個報告事項，除了「第 3 次委員會議列管事項及辦理情形」之外，將分別由內政部、國防部以及行政院，針對「全社會防衛韌性五大主軸執行與目標落實」、「漢光 41 號演習規劃」、「2025 城鎮韌性演習整備及推動概況」以及「2025 韌性演習觀察所見」進行報告。在各位顧問和委員的桌上，也都有這次總統府特別幫大家準備的「漢光 41 號臂章」。

再次感謝各位顧問和委員的共同參與，也期待各位從不同領域的角度提供專業意見，集思廣益、眾志成城，一起提升台灣的「全社會防衛韌性」，謝謝大家！

貳、確認本次會議議程

決定：確認本次會議議程。

參、確認第 3 次委員會議紀錄

決定：確認會議紀錄。

肆、報告事項

一、第 3 次委員會議列管事項辦理情形報告(略)

(劉執行秘書世芳簡報)

二、全社會防衛韌性五大主軸執行與目標落實報告(略)

(劉執行秘書世芳簡報)

三、國家團結月—漢光 41 號演習規劃報告(略)

(國防部顧部長立雄簡報)

四、國家團結月—2025 城鎮韌性演習整備及推動概況報告(略)

(內政部劉部長世芳簡報)

五、國家團結月—2025 城鎮韌性演習觀察所見報告(略)

(行政院李政務委員連成簡報)

伍、討論事項(依發言順序)

謹就報告事項第二案至第五案，提請討論；書面意見列入會議紀錄(如附錄一)。

一、民間委員發言

(一)曾委員柏瑜

1. 針對第 3 次委員會議列管事項，有關防制假訊息危害政策報告，為早期研擬之應對作為，時至今日應有更多新途徑與方法防範，建議進一步補充說明。面對各式認知

戰的危害，希望政府不僅被動澄清，可以更主動積極因應，進行更好的社會溝通。建議各部會建立聯繫，對反認知作戰預做準備，並讓民眾瞭解政府有何因應作為，或可加強說明新的因應或突破，讓民眾更有信心。

2. 將戰略溝通機制納為演練項目是很大的亮點，但相較於陸海空演習可見之實體作為，防制認知戰的具體步驟和劇本卻不甚清楚。建議政府可提前公開如灰色地帶作戰劇本之敘事等，建立民眾一定的心理韌性。
3. 內政部城鎮韌性演習簡報結語的「三個一起」行動非常棒，邀請在座委員與民間團體共襄盛舉。在 7 月國家團結月一起下載防災 APP，一起準備緊急避難包，一起遵循防空避難指引，讓這個訴求變成演習的亮點。

(二)蕭委員雅文

1. 建立一個可執行或完善的照顧系統，內容包含以創傷為主，社區民眾、團體到院前的緊急醫療服務(Emergency Medical Services, EMS)，衛福部已提出流程圖、各照護節點的人員訓練與指引參考，經過 1 年的執行，建議提出更全面的執行圖像，讓照護系統的參與單位能明白其角色、執行任務或接受的準備訓練，將各節點進行更緊密的連結。
2. 近年許多民眾及民間團體接受基本急救訓練，但目前問題是難以方便取得止血帶，此將降低推廣訓練成效。建議可評估在公共場所廣設創傷急救包之可能性，在發生大量傷患情境下，將有相當助益。
3. 政府在全台廣設急救站，將衛生所轉換為急救站，民眾在社區可就近得到照護，建議整合相關資訊與系統，並加強宣導，俾利民眾查詢急救站設置地點。另全台 500 個急救站，皆委由衛生所設置及轉化，並動用基層醫療人

力，但藥局、藥師參與演練意願其實不高，建議就相關人力進行規劃，提高其參與意願，並融入救護系統。

4. 目前救護系統建置前進外科小組及備援小組，建議在緊急醫療服務(EMS)後，規劃後送機制等相關配套，例如調度民間救護載具、派遣外科醫師前往派遣地等。另請衛福部說明「擴大急救醫療場所」目的，係作為醫院無法有效運作時之替代場所，抑或為加強版急救站，面對不同目的，配置亦將有所不同。
5. 醫院端被要求準備降載重置、實施撤離等因應作為，但同時有被攻擊之可能，由於醫院未具相關經驗，指揮系統亦不明確，致無所適從。懇請政府提供一個可行的照護系統圖像，讓所有參與執行人員共同討論，透過各種情況驗證設計是否可行。
6. 最後，轉達美軍外傷科醫生的觀點，醫療只是全社會防衛之一環，但如果無法在韌性整備中建立完善的創傷照護系統，我們失去的將不僅是人力，還有國民對國家的信賴。

(三)黃委員勝雄

1. 近期適逢以伊戰爭，觀察第一個現象是頻繁實施自主限網停網措施，防範資安駭侵攻擊。第二個現象是大規模AI生成影像在社群平台大量推播。今日報告的演練驗證事項已涵蓋認知作戰議題，未來可針對新興型態情境強化相關演練與驗證事項。
2. 另建議可評估將大規模AI生成影像納入快速資訊澄清機制、科技反制措施及國際聯防機制。大規模限網停網措施方面，需思考指管系統或通訊系統是否會因自主停網而癱瘓？關鍵設施通聯是否因停網而失效？建議將此類新型脆弱點納入未來演習的驗證事項。

3. 關鍵設施資安非常重要，但全球的關鍵基礎設施資安皆相對脆弱，常受到網路攻擊的侵擾，也說明以伊戰爭時，為何採取限網停網措施來防護資安攻擊。關鍵基礎設施如受到網路攻擊失效，閥體與轉動設施宜支援手動操作。所有關鍵基礎設施應以最大可能支援全黑啟動模式，達到外電失效下持續維持設施功能與韌性的目標。
4. 在人員安全方面，尤其是特種防護團及聯合應變指揮管制中心，基本防護設備應定時盤點、補足應有的防彈背心、頭盔，讓需要的人受到基本保護。關鍵設施特種防護團及聯合應變指揮中心人員，可依照國防部規定向後備指揮部提出緩召申請，以維持關鍵設施與聯合應變中心應有的人力量能。
5. 國軍與聯合應變指揮管制中心在完成通信構連後，可透過加密傳遞情資，讓特種防護團、聯合應變指揮管制中心瞭解相對安全區域範圍，並在安全區域建立擴充醫療區，實施大規模傷病患後送。

(四)劉委員文

1. 每次演講時，民眾最關心的就是政府到底做了什麼？在說明後，大家都會驚訝原來政府已做了相關準備。建議在不涉及機密等考量下，以完整且統一的方式，將每季糧食儲備量、能源儲備量等資訊提供委員，俾利委員與社會進行溝通。
2. 國防部軍醫局規劃之三軍血液計畫，係為維持戰時國軍血液供給之韌性，此亦為友邦代表關切議題。另為確保國內血袋供應穩定，建議政府評估培植國產血袋產業。
3. 建議全民防空計畫可參考芬蘭模式，讓每個家戶都擁有地下避難設施，民眾將會更關心自家地下室的使用狀況。另建議建築法規應要求新建大樓設置照明、廁所設備，以提升台灣整體防空避難韌性。

(五)郭委員家佑

1. 分享其他國家的避難措施。在日本，會分為初期、應急、安全期的避難措施，因 3 天、7 天與狀況穩定後的因應作為不同，所以會做不同設計，甚至設有 2 週以上長期抗戰的措施，建議政府可以參考。
2. 目前各縣市防災避難地圖資訊及避難所資料品質不一，且防空避難 APP 未能讓民眾明顯識別避難所使用狀況。建議地方政府重新盤點各避難所狀態並明確標示，另於防空避難 APP 新增「狀態」篩選，讓民眾優先篩選出可使用之避難所。
3. 建議內政部或地方政府撰寫避難所管理手冊，並進行避難所狀態管理，讓公有及私有避難所都有參考指引。例如美國、紐西蘭、日本建置管理平台，盤點各避難所管理人名單、避難所現狀、管理人員分工名單等。建議未來政府將避難所物資、管理人員、空間狀態數位化，以利及時掌握各避難所使用狀態。
4. 建議避難所的建置空間應秉持多元友善概念，例如身心障礙、哺乳區、女性洗手間之相關設計能否保有隱私。烏克蘭戰時開放地下捷運站或地下公共設施作為避難所，我國是否考慮開放地下捷運站為防空避難所？
5. 在招募防災志工方面，紐西蘭、日本地方政府會組成委員會，廣納地方政府、NGO 及企業共同參與；紐西蘭則有線上志工系統，如有民眾願熱心協助，可以主動線上註冊。最後，紐西蘭成立全國 16 個民防中心，辦理地方防災志工培訓，台灣有很多民團，但沒有政府專責的民防，建議可參考紐西蘭作法。
6. 增強信心和溝通宣傳也是增進國防的重要項目，敵方會刻意渲染失敗主義。國防部簡報有很多想定架構，但一般民眾難以得知，建議可拍攝 1 分鐘短片，在各種情境下，展示國家因應作為，如海委會演習等。台北兵推在

網路有很高的討論度，但對民眾難度還是太高，情境短片將有助於民間溝通。

(六)洪委員偉淦

1. 對於緊急應變需使用的資訊來源，應於平時先予盤查。比如在各單位資訊交流之節點，卻不是關鍵基礎設施(Critical Infrastructure, CI)定義之領域，如學術單位等，就容易成為被攻擊的弱點，其卻未必有足夠防護能力，建議政府應盤點緊急應變時，所需資訊流之脆弱點。
2. CI 雖具備援機制，但備援演練困難之處，係因其任務非常重要，設施提供者往往擔心於切換備援後，因無法順利切回原系統，而影響正常營運。建議思考如何有效演練，避免發生有備援而無法實作的情形。

(七)林委員雅芳

1. 內政部提及在 Google Maps 建立最新的防災地點標示，然此需要建立單一中央對口，提供正確資訊流程，並非讓各地方政府分別與 Google 台灣進行對接。
2. 有關 7 月漢光演習，從企業管理角度，首先是確保私部門有效參與城鎮韌性演習。以往大家經常配合演習就是路邊停車，極少有其他實質參與作為，建議加強宣導企業與員工協力參與演練方式。
3. 關於如何透過民力協助民眾確實準備緊急避難包，建議可善用公司既有機制，例如由員工福利委員會提供緊急避難包，作為年度福利品，減輕民眾額外準備的負擔。
4. 最後關於民眾溝通，台灣新住民、外籍員工人數眾多，請思考如何對居留台灣但不諳中文者進行溝通，並讓國際瞭解台灣內部狀況。以 Google 公司為例，去年地震時，即需準備相關英文資料向外籍員工及總部說明。

(八)劉委員玉哲

1. 有關民生基礎設施與法規調整，目前多數大樓皆配有緊急柴油發電機，但依現行法規，僅能在消防或火災時啟用。然而，若遇到「灰色地帶攻擊」等特殊情況，電力中斷將造成水塔抽水馬達無法運作，進而導致停水，對民生造成重大影響。因此，建議放寬相關法規，讓柴油發電機在更廣泛的緊急情況下也能啟用。此外，民眾對戰災風險已有警覺，可考慮推動大樓管委會或社區自購柴油發電機，提升整體社會的韌性與穩定。
2. 關於認知作戰與AI技術的應用，青年日報與軍聞社可發揮更大作用。以青年日報的AI虛擬主播為例，其表現相當自然，許多觀眾難以辨識其虛擬身分，顯示其技術潛力。假訊息問題有時是「量」的攻擊，若能以AI擴充我方訊息產能，將有助於提升整體認知作戰的效率與成效。但另一方面，也需注意AI虛擬主播風格易被抄襲或複製，致敵我難辨。
3. 有關在地民力資源的整合與認證，目前各地資訊團多由熱心民眾組成，具備無線電操作、無人機操作與急救等多元技能。建議將民力納入官方「人才庫」系統，並進行基本認證。如此一來，在非常時期能迅速調度、整合，強化政府與民間合作的應變能力。

(九)蕭委員旭君

1. 為避免緊急情況下網路連線不穩定問題，應向民眾推廣事先下載或預設下載消防防災 e 點通 APP 離線地圖功能，尤其針對住家附近區域。另因該 APP 資訊及階層太多，建議將常用功能設置為快捷鍵，方便民眾使用。
2. 網路協議設計倘缺乏認證機制，可能導致錯誤的位址或路線被冒用，例如俄羅斯於俄烏戰爭中聲稱擁有烏克蘭網路位址等。另中華電信更新憑證不被Google瀏覽器信任一事，亦屬網路資訊傳遞的關鍵信任架構問題。建議

政府進一步思考如何及時傳遞正確且可信任的資訊，確保採用正確的認證機制與配置，以防止資訊在傳遞過程中遭圍堵或篡改。

(十)顏委員博文

1. 現在很多錯假資訊可在事實查核中心提供澄清，有利民眾了解正確資訊；為方便查詢，建議設計回查相關假資訊及彙整過往已澄清訊息等功能。
2. 去年 CNN 報導，美國摩根大通 (JPMorgan Chase & Co.) 銀行每天受到駭客攻擊 450 億次，每年支出巨額費用進行防禦，建議政府可向其求教資訊維護事宜。

(十一)廖委員英熙

1. 建議評估將軍事訓練提前移至學生階段，讓教官回到高中職學校，帶領學生進行射擊訓練，透過成績紀錄、官方認證、學分機制或獎金激勵，有效提高學生參與度及投入程度。
2. 經過 3 年紮實訓練後，學生將能掌握基礎的射擊能力和相關知識，也符合蹲好馬步、再去國防部的原則，節省國軍訓練時間，提高整體效率。

(十二)戴委員辰宇

1. 全社會韌性就是要維持民生運作、指管系統、假訊息澄清、資訊流運作。各行各業都有資訊的應用，系統間有很多協作，關鍵民生、醫療系統，每個系統都可能被攻擊，關於海纜斷網台灣可能會被國際孤立一節，由烏克蘭一例可見，國內網路其實可以獨立運作。
2. 建議頒發「數位韌性標章」，鼓勵各單位達成關鍵系統持續運作、備份要還原演練、資安要紅藍隊演練 3 大目標，並從政府網站系統逐步擴增至民間系統。數發部已有數位韌性巡航計畫，但因經費有限，目前僅限於少數

中央政府網站，希望未來可拓展到民間系統，以達數位韌性。

3. 政府指管系統多數由民間軟硬體供應商建制，建議邀請相關廠商進行數位認證。另政府對民間溝通仰賴的即時通訊軟體多為外商，但廠商認為台灣頻寬「對等互連」(Peer)費用昂貴，因此機房不設在台灣，一旦對外斷網就難恢復，建議政府積極解決。

(十三)陳委員信良

1. 以色列在中東屬人口較少國家，且信仰與鄰國不同，平日即具危機感，全民皆兵，政軍民一體，從小就接受因應災難、戰爭教育訓練，一旦面臨戰爭，馬上各就各位。建議台灣學習以色列經驗，參考社區總體營造推動方式，串連政軍民及產官學進行全民教育。
2. 教會利用其系統協助推動假資訊與假訊息的防制工作，透過資訊分享，預防信徒受騙上當。
3. 台灣防災教育應從小扎根，從幼稚園到大學，在各級教育系統進行教導，另為因應不同年齡層民眾需求，建議可提供簡易紙本資料，以普及民眾防災教育。

二、執行秘書、報告人及機關委員回應

(一)執行秘書內政部劉部長世芳

1. 建築物公共安全檢查及申報納入建築物附建防空避難設備之政策，已於今年7月1日生效，容納人數500人以上之防空避難設備需進行檢查，並向地方政府進行申報，包括設施、設備與是否暢通等項目。當發布防空演習警報，理論上大樓應開放給民眾進入，媒體報導以色列運用車站進行緊急避難，台北市也可以，譬如捷運西門站大概可以容納3萬4,000人避難。
2. 有關委員所詢警政服務APP與消防防災e點通APP兩者差異，前者係以避難即時性為主，利用Google Maps顯

示使用者定位周圍 100 公尺內之防空避難所，也可擴大查詢其他區域點位；後者則提供使用者所在地最近 5 處避難所，無法擴大其他區域點位查詢。考量一般民眾日常生活範圍較為固定，應知曉生活圈內之防空避難所地點，如有防空警報或地震等狀況，以使用自家地下室進行避難為原則，相關概念會在城鎮韌性等演練項目中加強社會溝通。

(二)國防部顧部長立雄

1. 反制認知作戰與戰略溝通不分平時或戰時，對象包括國際社會、國內民眾及國軍，美日應對共軍灰色地帶襲擾，包含主動反制錯假訊息等作為，是由國安會負責的跨部會任務。在緊急狀況下，政府有義務建立權威、可信的訊息傳遞管道，對於安定民心至關重要。
2. 撤離計畫與路線的制定，需要國防部後備指揮部負責協調聯繫，與中央聯合應變中心及地方的應變中心與民間進行溝通，並考量作戰時的戰術行動，納入未來的演練項目。
3. 7 月「國家團結月」將發布相關短影片和宣傳內容，並進行漢光與城鎮韌性演習的公開說明及直播。
4. 在通訊韌性部分，有關光纖網路中斷問題，因纜線不易完全斷裂，即使損壞也會迅速修復，並利用移動式中繼通訊設備維繫通訊，惟此項工作仍有賴國軍、政府、民間企業共同努力。

(三)執行秘書行政院李政務委員連成

1. 2025 年城鎮韌性演習於 7 月漢光演習期間，分別於 15 日至 17 日在台中市、台南市、台北市 3 個城市參演；演練模式為上午兵棋推演、下午進行防空警報發放與避難及綜合實作。

2. 上午兵棋推演，由市長擔任指揮官，主要演練縣市政府應變中心的開設與運作，包含機制運作、防空疏散避難、大量民眾撤離收容、大量傷患醫療及反制假訊息等。
3. 下午防空演練時，民眾可透過警政服務 APP，查詢就近避難處所實施防空避難；綜合實作部分，採取小區域仿真務實情境演練，實施戰災救援等各項作為。演練項目包括民生必需品配售演練、災民收容救濟站演練、大量傷患救援及後送至擴大醫療急救處、反認知作戰及反制假訊息處理等。
4. 有關民生必需品配售演練，係以里為單位設置配售站，演練物資包括食米、食用油、食鹽、奶粉、液化石油氣 5 項民生必需品，主要演練配售站之運作及物資之提領；另有關災民收容救濟站，因學校設施較為完善，可長期收容災民，全國約六成救濟站是運用學校設施。

(四)郭委員智輝

有關緊急狀態民生必需品，食米、食用油、食鹽、奶粉、液化石油氣等，均由政府採定量方式配售。經濟部持續測試物資準備，透過以盤代儲方式，確保緊急狀況下有足夠產能。在緊急狀況下，汽油會採取配售方式；電力以公務、民生必需以及必要產業優先供應；供水部分，在電力及相關設施未損壞前，仍會正常供應。

(五)陳委員世凱

1. 有關 3 月 27 日台南市安平港之實地演練，已留存影像進行檢討及分析，並作為其他港口的經驗傳承與演練參考使用。
2. 緊急狀態發生時，交通部要負責交通動員及疏散避難。因交通動員涉及層面與部門甚廣，公路局、高鐵、鐵道局、民航局、航港局等均已進行相關資源盤點。

3. 今年 5 月 18 日、20 日的強降雨，造成花蓮聯外道路中斷，我們在 12 小時內恢復輸運，期間台鐵公司透過柴電車將民眾接駁到下一站，所以柴電車對於軌道運輸的備援相當重要；另有關委員提及停電時，柴油發電及儲量之重要性，交通部未來將進行細部盤點，並考量軍需，保留部分因公共運輸電氣化後，大量退役的柴油列車、柴油動力巴士，及提升柴油儲量。
4. 2024 年交通部有 50 場演訓，在過程中，發現部分設備需要更新，相關新設或更新都在進行中；希望過去 2 年 1 次演訓可以增加為 1 年 1 次。在交通體系中，備援機制轉換難度不高，交通部會將委員所提建議納入重要參考，並設法在演練中測試備援轉換機制。

(六)陳委員駿季

1. 農業部與經濟部共同負責糧食與重要民生物資供應，糧食主要是米食，在米食儲備與供應鏈部分，為應對衝突狀況，設計從糧倉到供應站，再到配售站的供應鏈。
2. 水產畜產部分，政府亦已盤點並掌握儲量，若未被封鎖，遠洋漁船可持續補充儲量；若完全封鎖，國內養殖業仍可支撐內部需求。
3. 農業部另積極盤點在封鎖或戰爭情況下，可快速生長的作物（例如甘薯），並確保其種苗供應及生產狀況，以因應不同情境下的需求。
4. 農業部正推動農村再生計畫，結合防災韌性與農村再生，強化農村地區的自主應變作為，期透過社區概念實施整體應變，以提升鄉鎮地區的應變效率。

(七)邱委員泰源

1. 蕭委員建議有關創傷急救包、周知民眾急救站地點、加強基層醫事人員參與意願等，衛福部都會注意及加強。

2. 政府自 2024 年起辦理韌性國家醫療整備計畫，協助 22 個縣市政府進行人員訓練，以及全民訓練推廣，研擬相關教材、指引、研議替代醫療場所等，並向地方衛生單位、醫院說明計畫內容，以提升醫療量能。
3. 在社區方面，地方政府應邀請衛生所的醫療人員、退休人員、民防醫療大隊一同參與城鎮韌性演習，希望地方政府未來與醫師公會加強合作，發揮民間醫療的力量。

(八)管委員碧玲

1. 有委員建議政府製作短片進行現代公眾溝通，海委會非常重視，將擇適合的演習製作短片。例如 2025 年的海安 12 號演習，狀況想定國際恐怖組織成員以觀光為由搭機來台，其中 5 名成員挾持台澎客輪偏離既定航線，併另 1 艘由同夥挾持之快艇，對永安天然氣廠發動恐怖攻擊，本次結合海巡、海軍、空軍及空勤等單位進行跨機關演習，美國、菲律賓、日本及澳洲等國派團觀察，評價良好。
2. 面對中國灰色襲擾，對岸常透過影片進行認知作戰，讓國際社會誤以為中國於台海、東沙海域的執法意象。而海委會的目標是要在對岸進行認知作戰前就發布訊息，讓各界知道該海域係由我國海巡全程監控、驅離。
3. 有關加強國際交流強化資訊戰應對一節，海委會將持續配合國安會指導，與相關國家進行溝通。2025 年 7 月我國舉辦海洋國際論壇，其中一個重要主題就是「認知作戰」。
4. 在海上災害應變部分，如離岸風電災害、大型客船的災難演練，2024 年已辦理 18 場區域搜救演練，2025 年下半年則是亞太油污訓練，國內也辦理包括海上應變操作人員、指揮人力等共 8 個場次訓練。海委會(海保署)在

2025 年 5 月 13 日成立「海域化學事故專業技術小組」，結合技術專家、應處人員及海外受訓專業人士，組成 60 人的堅強團隊。

5. 社會韌性主要以陸域視角發展，但從海上災害到陸域的連結，也會努力開始進行。至沿海避難處所，除主要疏散路線外，會再增設次要路線，確保至少可供小型客車行駛。下階段就是岸海銜接，將在李政委、劉部長的指導下納入全社會韌性演習中。

三、顧問及副召集人發言

(一)林顧問敏雄

1. 多數大樓均設地下室，平時只要隔間就能使用，戰時則可成為防空避難室，遠優於舊式水泥防空洞，如將水箱設在地下室，避難時即無需擔心水源問題。
2. 全聯門市均備有柴油發電機，停電時會自動啟動，以確保冰箱等設備運作，防止商品變質，但柴油發電能維持多久，仍取決於加油站能否持續提供燃油而定。

(二)霍顧問守業

1. 國防法主要精神在於軍政軍令一元化，文人政府節制軍隊，平時參謀總長是部長的軍事幕僚長，部隊係部長所屬，一有狀況，總統責成部長，部長命令各司令部及所屬，交由參謀總長指揮遂行作戰任務。過去漢光演習並未進行相關演練，建議可藉本次全國性演習進行。
2. 面對當前對岸灰色地帶襲擾，建議國防部於演練過程，增加一想定情境，於共軍有全面進犯徵兆時，由總統召開緊急國安會議，下達緊急命令全國進入作戰狀態；或採分階段下達緊急命令，只有局部或海、空衝突時，可先下達參謀總長指揮應急作戰之命令，俟發現敵人有全面進犯徵候時，再下達動員令。

(三)吳副召集人釗燮

1. 一年多以來，全社會防衛韌性委員會向當初設定的目標一步步邁進，從剛開始設定的五大主軸，去年12月的桌上兵推，今年3月實地演練，7月「國家團結月」的城鎮韌性與漢光演習，從全政府擴張到全社會。這次城鎮韌性是透過多元化的宣傳，讓全民瞭解要從生活出發。鼓勵民眾下載 APP、準備緊急避難包，就是希望整備成為全民運動，才能讓民眾感受到有準備更安全的精神。

2. 就這段時間的工作，分享我們的觀察和未來可以持續強化的方向，也可以作為國安會的自我要求。

第一，強化全民防衛教育，這一段時間有所提升，民眾更能夠理性看待這個議題。大家沒有恐慌，而是就事論事、積極準備。因此，城鎮韌性會持續用生活化的具體作法，廣納更多單位投入演練和教育行列；另已和各部會建立戰略溝通的管道，成果也逐漸展現出來，未來會讓委員、顧問們瞭解進展，並廣納各位的意見。

3. 第二，深化民間夥伴關係。內政部和全聯的合作，在北、中、南3地，進行防空疏散避難演練，如果沒有民間企業參與是做不到的，未來希望類似合作可以擴及更多企業、組織，深入各行各業。

4. 最後，韌性整備也要創新。現在一般大眾很難想像沒有細胞簡訊、沒有預警的年代，在防災創新方面，台灣已有顯著成果，但不應該自滿，包括戰災在內的複合災難，從軟體 APP 功能改善、科技導入，能夠引進防災領域，都是要繼續強化的，尤其科技到工業的演進，也可以重新整合資源。感謝各位委員的建議，我們會將各位所提意見納入討論，作為後續整備改進的重要參考，讓整備更加周延。

(四)潘副召集人孟安

1. 這一年來，總統成立的 3 大委員會已有相當成果，感謝各位委員顧問的共同參與及建議，讓行政單位垂直整合更為緊密，且透過桌上推演與舉辦實地演練等作為，全民防衛韌性的意識已普及到整個社會，從最近網路上熱烈討論緊急避難包的內容可見，相關訊息已深入民心，不再被視為僅是政府或慈善團體的事情，開始變成自己的責任。
2. 各宗教團體在防災協作方面的經驗都值得行政單位學習及參考，讓防災系統可以更加縝密地運作。政府也將持續透過與非政府組織(NGO)的合作，加強教育及社會溝通。未來還需強化對各年齡層的防衛韌性教育，以開放的思維共同討論，避免民眾誤解，並使其能平靜面對天災人禍等緊急狀況，相信透過中央到地方的共同整合，將能有效提升國家應對各種風險的韌性。

(五)蕭副召集人美琴

1. 過去一年中，我接待了許多來自世界各地的外賓，大家最關注的議題除了台灣人民自我防衛的決心和晶片議題外，便是台灣的韌性準備，國家如何應對各種挑戰，因為台灣對世界太重要了，所以世界也關心台灣會如何應對各種緊急狀況。在此我也要謝謝委員及顧問們，不只是參與每季一次的會議，也在平時給予幕僚單位回饋，甚至扮演委員會跟社會溝通說明的橋梁，委員會的運作也越來越聚焦。
2. 感謝各地方政府在「城鎮韌性」方面的演練與準備，以及中央各部會與國安會為「全社會防衛韌性」所做的努力，這項工作牽涉甚廣，從五大主軸到諸多環環相扣的細節，需要全社會的力量全面投入。7 月的「國家團結月」將有漢光演習和城鎮韌性演習，這些是重要的社會

教育機會，期望能讓更多民眾認真參與，並理解應對措施。

3. 請委員們繼續擔任與社會溝通的橋梁，並建議幕僚單位將所有公開發布的零碎化資訊（新聞、媒體、網路內容）同步提供給民間委員，以便他們在與社會溝通時能更好地運用資訊。謝謝委員們多元的專業背景及貢獻，並期許能持續深化社會參與。
4. 國際情勢變化迅速，如俄烏戰爭、以哈衝突、伊朗衝突，甚至印巴衝突，這些事件不斷提醒我們，台灣在應對上仍有不足之處，AI 驅動的影像、認知作戰、假訊息、不實資訊及「第五縱隊」的長期攻擊布局都應謹慎應對。這一年謝謝大家共同參與，未來還有更多工作要做，再拜託大家一起努力。最重要的核心精神就是軍民同心、全民同心，目標是跨越政府層級、中央地方及不同部會，加上全民共同參與，打造一個更具韌性、更能面對未來挑戰的台灣。

四、賴召集人清德裁示

謝謝各位委員、副召集人與顧問提出寶貴的意見；我也要謝謝劉世芳部長、顧立雄部長、李連成政委的完整報告，以及各部會首長詳盡的回應。

對於這次會議，我做幾點裁示：

第一、政府要做先鋒，引導民間更全面參與全社會防衛韌性的工作，在基層扎根更深。

過去一年，政府已經針對人員訓練、物資整備、關鍵基礎設施強化等工作，完成盤點，並推動相關政策，來落實全社會防衛韌性五大主軸的各項目標，將來，也勢必有更多工作，需要擴大推動、或精進改善。

提升全社會防衛韌性的重要性，已經逐漸被各級政府及國人所接受，接下來，我們務必要讓所有部會，都了解自己肩負的責任，同時也要創設具有足夠彈性，能夠培養民間應變能量、讓民間參與政府協作的架構。

扎根在鄰里、落實在基層，越基層、單位越小的鄰里社區，具備越充分的能力，正是我們評估全社會防衛韌性成效的最重要指標。

第二、各級政府要普及全社會防衛韌性的相關知識，加深「有準備、更安全」的意識。

我要請行政院加強統合各部會，並請各位委員協助，結合民間團體的專家學者，針對不同世代，制定教材與訓練內容，普及相關知識與能力。

我要強調，全社會防衛韌性的工作絕非一朝一夕可完成，需要跨世代的投入，才能提升國家整體安全能量。

青年是國家的未來，政府必須讓年輕世代能夠了解、參與、並且認同全社會防衛韌性工作，政府也還有很大的努力空間。

第三、持續強化軍民合作能量，逐步擴大演習驗證項目。

今年 7 月，台北、台中與台南在漢光演習期間，同步執行城鎮韌性演習，涉及軍民合作、公私協力的演習項目，請各部會認真督導，落實執行。

這次漢光 41 號演習的重點之一，包括強化軍民整合協調。全社會防衛韌性的整備與演練，主要在於建立非國防部門面對災害時，自助互助的能力，希望達到維持政府與社會民生核心功能持續運作的目標。

另外，必要時支援軍事行動，也是全社會防衛韌性的總目標之一。7月是「國家團結月」，我們勢必要加快軍民整合、公私協力的腳步、積極驗證，來團結國人、守護國家。

請國防部善用每一次演習的機會，讓民間充分了解台灣的防衛能量，充實國人信心。我也要請國防部，與其他部會一併思考，全社會防衛韌性的工作，如何納入未來漢光演習與城鎮韌性演習的演練項目。

對於第3次會議的列管事項，感謝行政院協調整合相關部會積極規劃推動，全社會防衛韌性工作已逐漸展現成效。

我知道在今天的會議之前，委員們召開了多次討論會議。我也希望，以後在每次委員會前，各位都能先以小組方式多方討論，透過各位的專業與智慧，聚焦收斂議題，提供更多實質建議，將強化防衛韌性的各項準備工作，從全政府推動到全社會，更推廣到全民參與。

請行政團隊將今天會議上的各方意見納入政策考量，並持續廣納民間建議，讓我們一起打造更強韌的台灣。

陸、臨時動議

提案：建議調整本委員會議運作方式。（曾委員柏瑜提案，劉玉哲等6位委員連署）

一、曾委員柏瑜提案說明（詳附錄二）

二、決議：此提案對於擴大社會參與相當有意義。在每次委員會前，先以小組方式就下一季委員會議議題事前進行討論，有利凝聚社會共識、了解民間反饋意見，後續請議事幕僚研議運作方式。

柒、主席結語

台灣建構全社會防衛韌性，因應境外敵對勢力威脅，已經獲得許多國際友盟的肯定。

未來，隨著全社會防衛韌性的工作持續推進，挑戰只會越來越多。我要強調，不論國際情勢如何變化，我們都有堅定的意志，來守護國家，會一步一腳印，強化台灣因應各種挑戰的韌性。

政府要持續透過積極的態度、務實的行動、深入的宣導，讓人民了解，我們可以一起做好準備。

本次會議結束前，我要再次感謝各位顧問和委員的貢獻，這一年來，在大家多元開放的討論下，有著非常具建設性的方向和成果。

接下來，我們要透過漢光與城鎮韌性的演習，持續擴大驗證項目，也規劃在下一次的會議，將台灣這一年來，推行全社會防衛韌性的成果與經驗，與國際進行交流。

台灣面對的挑戰，需要我們團結台灣內外各界，支持自由民主價值的人們共同應對，因此，我們更要拿出12萬分的審慎態度，實踐每一項政策。

我們會用行動證明，即使在巨大威脅之下，台灣會繼續昂首立足國際，讓我們持續攜手合作，共同樹立「韌性台灣」的形象，我們一起加油！謝謝大家。

捌、散會：下午 7 時 45 分

附錄一、總統府全社會防衛韌性委員會第 4 次委員會議討論事項 顧問及委員書面意見彙整表

顧問/委員	意見
杜文苓委員	<ol style="list-style-type: none"> 1. 漢光演習雖以國軍為主，但強調全社會防衛韌性的前提下，應要能看到更多民眾參與其中不同的角色，促進民眾面對國家緊急狀態的思考與行動準備。在宣傳主視覺上「有準備，更安全」的口號很好，對外宣傳圖像宜有不同樣貌社群的呈現，顯示全社會團結動員。 2. 雖然國軍主導演習加入民眾角色可能擔憂製造恐慌，但目前世界幾處嚴峻的戰爭情勢以及島內瀰漫可能面臨緊急狀態準備的氛圍，反而是國防社會擴大溝通的好時機，透過明確化面對緊急狀態需要官民協作共渡難關的必要性，亦增加民眾對全社會防衛的認識與準備。 3. 在城鎮韌性演習上，有關內政部與消防署 APP 的實用性，可更從使用者的角度進行改善，在演習中清楚讓人民知道 APP 的功用，鼓勵下載備用使用，並在未來擴大下載量後徵求改善意見。針對目前 APP 功能，建議防空避難應如風災、地震提供更直覺的懶人包，也需注意目前避難所標示是否與所標示之社區都有相關溝通協調，能在緊急狀況時提供避難服務。或避難守則 SOP 是否以自宅地下空間為優先，政府所提供的避難地點為輔。鼓勵民眾下載 APP 後，可設想情境，提供更清楚的使用指引。 4. 因應可能面臨包含天災與人為的緊急狀態準備，最近社群媒體充斥各種救難包的討論，政府與民間都有推出許多災防包的選項。不過，針對災防包的設定，就近住家避難與到較遠處避難所的需求裝備可能有差異。目前災防包設定男 15 公斤，女 10 公斤，若有老人小孩還需要準備更多差異需求，但老人小孩或身障者在這個裝備設定下要如何適用的帶著走背著跑？可能針對緊急狀況更多情境設

顧問/委員	意見
	<p>定的提供與討論，協助民眾思考判斷合用的裝置，鼓勵民間對災防更多不同的想像與準備，結合日常所用快速轉化為緊急狀態的救難整備，應更實用。</p> <p>5. 其中一個在緊急狀態提升社會能源韌性的作法，是推廣可離網使用的社區型光電儲能設備和家戶型光電儲能家電。就像防災包一樣，讓社會大眾能把光電加上儲能當成是「能源」防災包。一方面鼓勵民眾平時運用太陽光電來發電，政府並不需新增饋線投資（目前屋頂型太陽光電併聯台電饋線，較無電力備援的思考，社會視為財務投資，而缺乏分散式再生能源的家戶防災功能思考），一方面可減輕既有電網負載，再方面平時發出的電力供給社區的空調與日常使用，也可讓社區和民眾藉此更熟悉如何離網操作與使用能源設備，提高社會對於再生能源的理解與支持。一旦緊急狀況發生時，社區和家戶的基本維生系統，例如通訊、照明和冷藏設備，能透過儲能設備加上光電來供電及充電，延長使用時間、增進社區韌性。若有需要供電的長期照護或呼吸設備，更可藉此增加病患的存活時間來等待救援。</p>

註：表列資料係原文登載委員、顧問書面意見。

附錄二 總統府全社會防衛韌性委員會第4次委員會議 委員提案

委員	提案
曾柏瑜 劉玉哲 杜文苓 劉文 吳宗信 蕭旭君 戴辰宇	<p>一、調整原有會議結構</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 現行架構之限制 <ul style="list-style-type: none"> ● 現行分組對應五大主軸，實際上對應特定政府部門，欠缺跨主軸、跨部門的問題導向協作。 ● 大會中所有委員輪流發言，時間有限且缺乏互動，不利議題聚焦與方案深化。 <p>二、建議改採「目標導向工作小組」制度</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 依據具體目標成立工作小組： <ul style="list-style-type: none"> ● 由召集人於大會中確認年度/階段重點任務（如演練規劃、民力整合機制、戰略物資分區儲備、韌性宣導行動、資訊安全模擬應變等），依任務建立若干跨部門、跨主軸的工作小組。 ● 各小組由政府部門代表與民間委員共同組成，並指定一位公務員及一位民間委員共同召集，促進協作與責任對等。 2. 每月召開定期會議： <ul style="list-style-type: none"> ● 小組每月召開一次定期會議，進行進度報告、資源整合與挑戰盤點。 ● 委員可選擇加入任一或多個小組，以貢獻其專業資源與社會連結，落實「共作」精神。 3. 取代例行委員逐一發言模式： <ul style="list-style-type: none"> ● 大會中改由各工作小組推舉一位委員代表報告進度與成果，必要時提出需全體討論或協調之事項。 ● 有意見或建議者，可於大會中提出討論，或於小組會議中持續追蹤。 ● 委員無須人人逐一發言，而以「參與有貢獻、討論有焦點」為原則。 <p>三、預期效益</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 提升會議效率與決策品質：聚焦任務、節省冗長輪發，讓大會成為成果整合與策略決策

委員	提案
	<p>的場域。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 強化民間委員參與實質性：委員得以就特定任務深度投入，發揮專業長才與社會連結能力。 ● 促進跨部門協作機制運作：打破原有官僚分工局限，讓應對挑戰更具系統性與靈活性。 <p>此為初步建議，敬請委員會審酌採納，並可另設召集小組試行部分工作小組制度，以評估成效後推廣至全體委員會。</p>

註：表列資料係原文登載委員提案內容。