

健康台灣推動委員會

HEALTHY TAIWAN PROMOTION COMMITTEE

國家防疫一體政策



衛生福利部
114年11月27日

全球面臨須跨域治理的主要健康威脅

新興及再浮現疾病的大流行

- 多數人類新興傳染病為人畜共通傳染，其宿主或中間宿主為動物
- 人類活動擴張、環境破壞與氣候變遷，增加動物疾病跨物種傳播風險

氣候變遷加劇健康風險

- 氣候變遷導致病媒範圍擴大，增加人類與動物暴露風險
- 氣溫升高和極端天氣影響公共衛生

食品安全與水污染風險增加

- 食品供應鏈日趨複雜，食物與水中汙染物影響人類及動物健康
- 食媒性疾病仍是全球主要的公共衛生挑戰

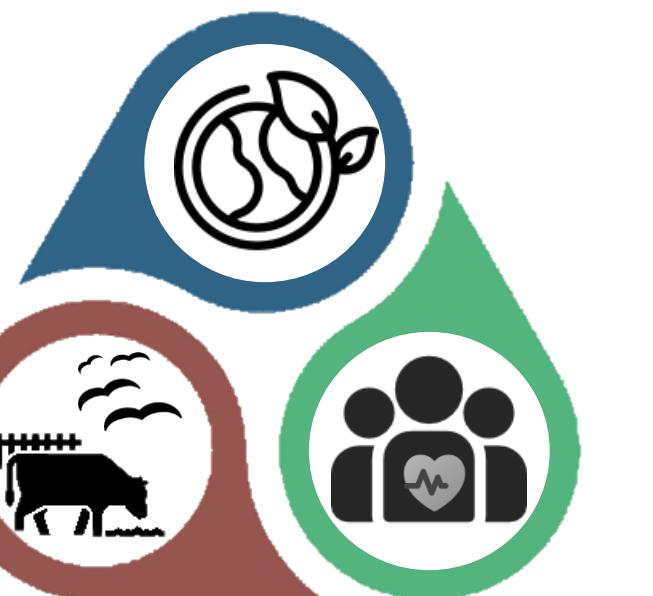
抗生素抗藥性的擴散

- 抗生素濫用導致抗藥性嚴重，影響治療效果
- 影響人類健康、動物健康與食品安全

環境與生態系統變化增加病原傳播機會

- 環境變化使人類與野生動物接觸頻率增加
- 生物多樣性喪失可能削弱生態系統的自我調節功能

生態系統



動物健康 人類健康

息息相關

One Health 全球治理脈絡

2022

四方聯盟

UNEP(聯合國環境規劃署)正式加入，強化環境健康在「防疫一體」角色，四方簽署合作備忘錄共同發布One Health聯合行動計畫(2022-2026)

2004

One-World-One-Health

首度提出One Health概念



經歷SARS 和H5N1等新興傳染病，國際野生生物保護學會 (Wildlife Conservation Society, WCS) 首度提出 One World, One Health概念強調人類、動物及生態系統之間的健康連結密不可分

WHO、WOAH(OIE)、FAO三方組織合作制定策略框架，建立合作機制，簽署合作備忘錄

2008

聯合策略框架制定

三方機構合作制定降低傳染病風險的策略框架



2010

合作機制建立

三方機構正式建立合作機制，推動全球「防疫一體」



2018

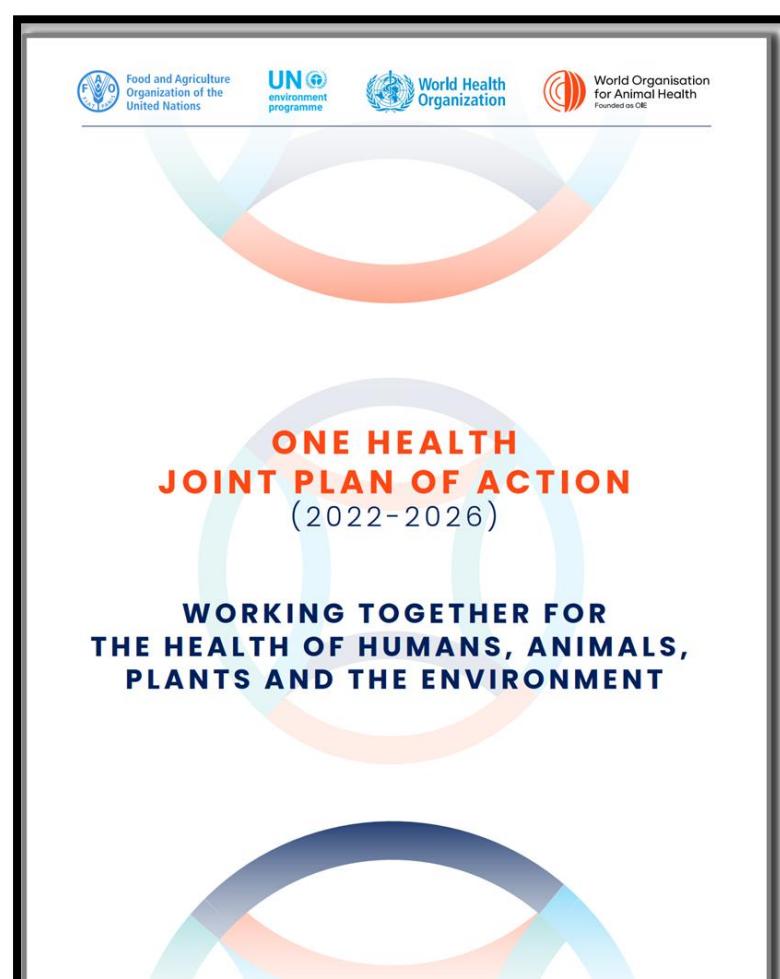
合作備忘錄

三方機構簽署合作備忘錄，在「防疫一體」框架下應對包含抗生素抗藥性在內的動物-人類-生態系統健康威脅



- 2009: pandemic H1N1大流行
- 2014: 西非伊波拉疫情
- 2016: 美洲茲卡病毒感染疫情
- 2019: COVID-19大流行

據世界衛生組織的統計，全球新興傳染病中約有 60% 是來自野生動物和家養動物；而在過去 3 年中，檢測到了 30 多種新的人類病原體，其中 75% 起源於動物，被歸咎於是人類發展下的多種因素交互作用。



聯合國四方組織的One Health



定義

One Health是一種統合且一致的理念，旨在持續平衡和優化人類、動物、植物與生態系統的健康

理念

強調人類、家畜和野生動物、植物以及整個環境(包括生態系統)之間的健康是密不可分且相互依賴的

目標

動員不同層級的多個部門、學科及社群，共同處理健康和生態系統的威脅，促進人類、動物和環境的整體福祉與永續發展



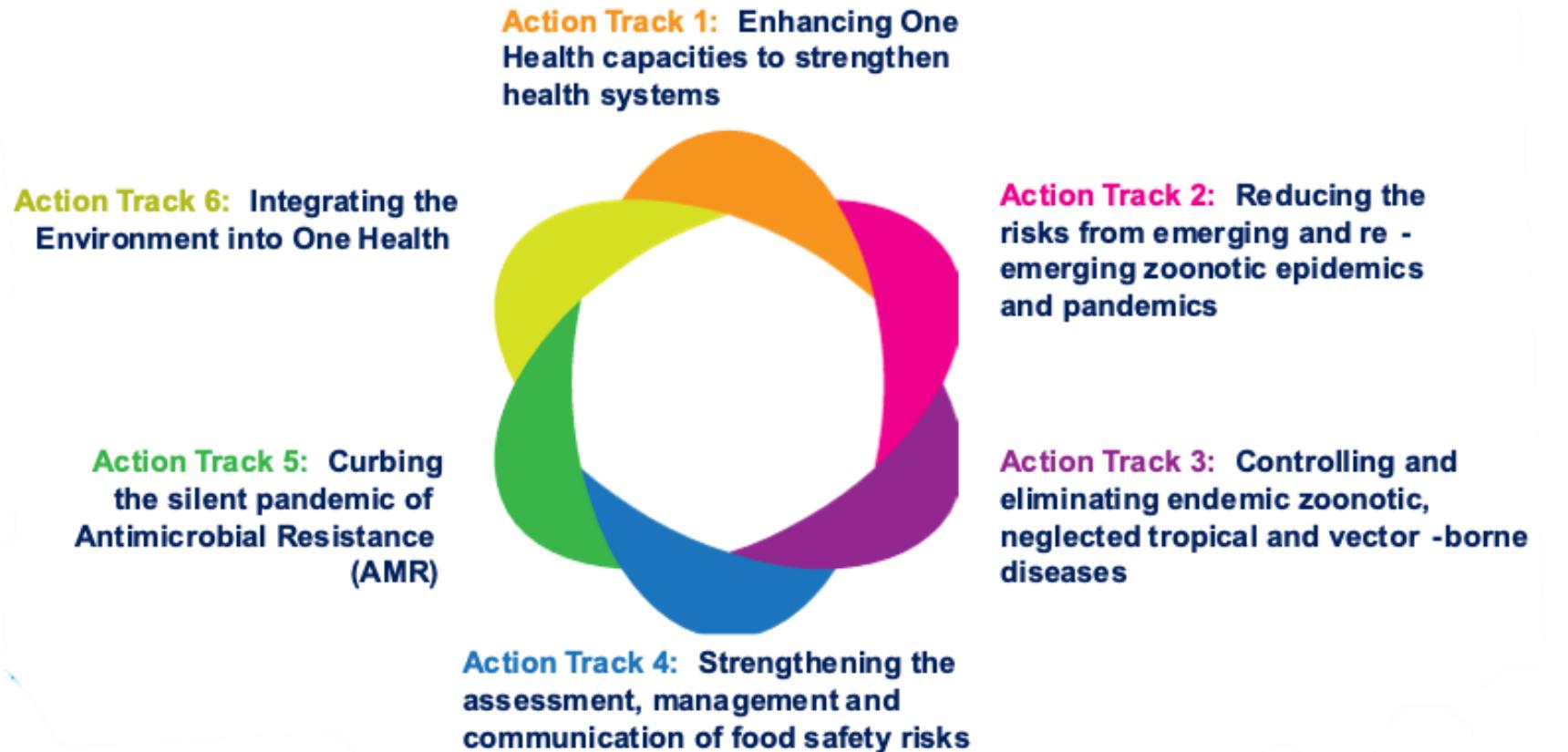
聯合國四方組織One Health聯合行動計畫

(The One Health Joint Plan of Action, OH JPA) – 2022–2026

- ✓ 提供會員國以One Health理念處理跨領域健康威脅議題之指引
- ✓ 內容包含**6個行動路徑**，並訂有高階行動、執行措施、成果指標

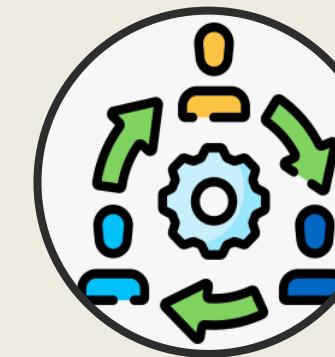
QUADRIPARTITE

One Health Joint Plan of Action (OHJPA)



計畫階段目標

2026



各會員國能建立有效的防疫一體合作機制與量能

2030



改善人、生物、與環境健康，並有效以防疫一體理念與方法降低相關健康風險

15–20年後



一個更有韌性並能永續發展的美好世界

聯合國四方組織One Health聯合行動計畫 6大行動路徑

1：
強化人類、動物、植物與環境
防疫一體，整合制度框架

6：
將環境整合納入防疫一體



5：
遏制抗生素抗藥性大流行

2：
減少來自新興及再浮現人畜共通
疾病流行與大流行風險

4：
強化對食品安全風險之評估、管理及溝通

3：
控制及消除地域性人畜共通疾病、
被忽視熱帶疾病與病媒傳播疾病

我國農衛防疫部門推動防疫一體的歷史

2016年以前

- 因應禽流感/新型A型流感、狂犬病、牛結核等疫情，以特定疾病建立農衛合作應變協調溝通和資訊交換模式
- 2014年12月農委會修正動物傳染病防治條例第17條：增訂「屬重大人畜共通之動物傳染病者，中央主管機關應即通知中央衛生主管機關」
- 2016年奉行政院核定由疾管署邀請國際專家團隊運用WHO評核工具，對跨部會防疫準備應變進行聯合外部評核(Joint External Evaluation, 簡稱JEE)

2017-2020

衛福部、農委會、中研院、科技部

全球衛生安全—追求防疫一體之傳染病整合防治研究

- 發展抗藥性微生物策略管理，以減緩抗藥性及其傳播
- 研究重大人畜共通傳染病機制，預防其擴散
- 發展生物安全與保全度制度，預防病原散播
- 加強疫苗技術研發，減少抗微生物製劑使用，確保人類健康
- 提升國家診斷實驗室軟硬體運作效能、傳染病檢測工具及技術，建構地區、區域及國家實驗室分工網絡，以因應各項新興疾病
- 藉由OIE之獸醫服務體系效能評鑑工具進行評核(PVS, 2019年完成)，精進我國動物防疫體系之量能，提升我國獸醫服務國際水準

仍以因應特定疫情及科技計畫合作為主

我國防疫一體推動理念

人類健康、動物健康與環境生態健康的風險相互影響

跨部門的整合性對策



土地開發
生物多樣性減損



氣候變遷
與適應



化學汙染



抗生素抗藥性

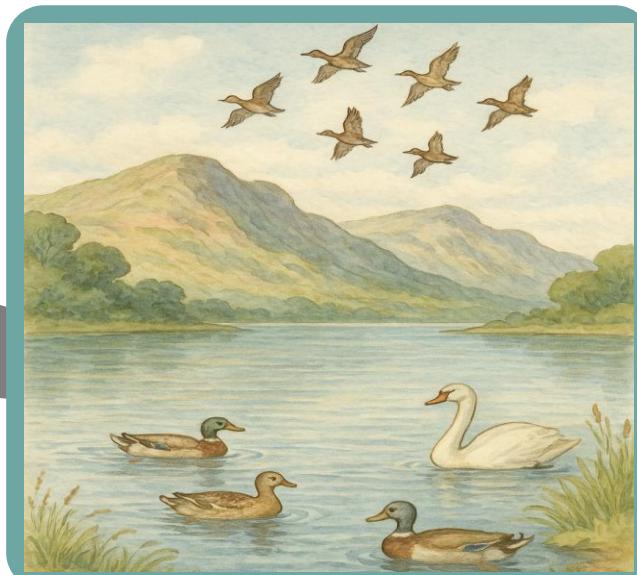


人畜共通
傳染病

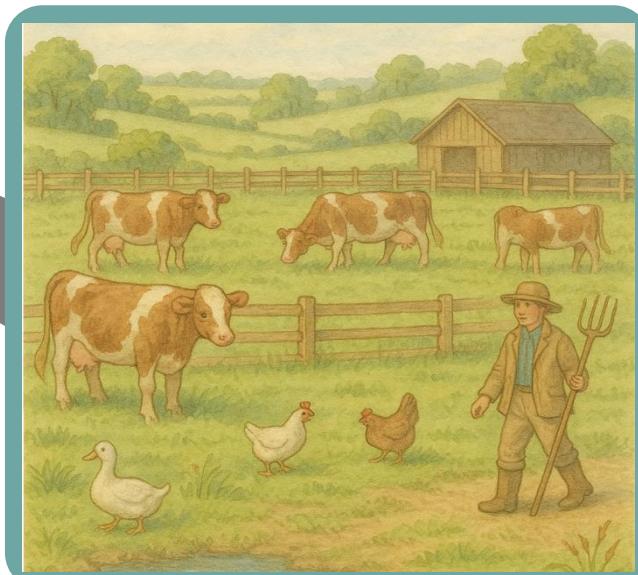


食安風險

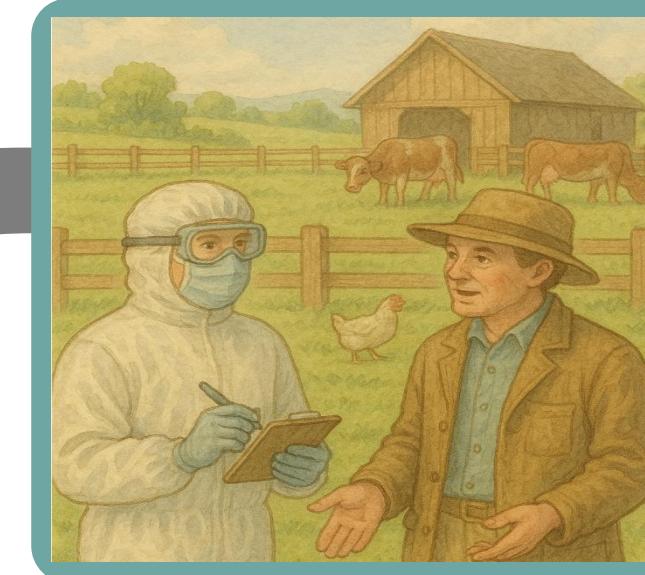
及早溯源及源頭



縮短預警時間

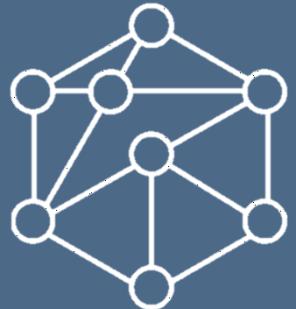


提前因應危機



健康
台灣

為何需擴大推動防疫一體(One Health)？



結合相關專業領域
取代各自為政

過往經驗

傳統市場禁宰活禽政策涉農業、經濟、衛生部門權管，自開始討論至實施歷時10年



全面監測健康威脅
及時辨識問題

COVID-19指揮中心初期，疾管署與國土管理署各自收集污水廠及下水道廢水做病毒監測



事前主動溝通合作
優於事發緊急應變

發生H7N9流感、動物狂犬病本土疫情後，才成立中央流行疫情指揮中心應變



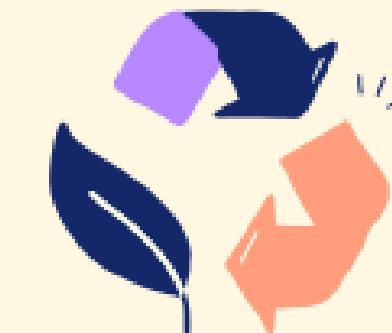
改善行政效率



降低健康風險



主動強化國際連結



促進永續發展

我國防疫一體聯合作行動推動進程

113/12-114/3



共識建立

- 陳時中政委跨部門協調
- 邀跨部會同仁參與工作坊

114/3-6



政策支持

- 行政院會決定
- 行政院設置政策會報並召開第一次會議

114/6-11



方案形成

- 行政院正式對外宣布行動方案啟動
- 各行動路徑討論執行策略及工作項目
- 彙整行動方案草案
- 於政策會報第二次會議(11月)審查

114/12



爭取立院支持經費

- 115年經費需求已納入預算案，待立法院審議
- 積極爭取立法院朝野支持

115-119



執行方案

- 行動方案執行
- 政策會報持續運作

舉辦跨部會One Health工作坊 (114/3/25-26)



- 農業部、環境部及衛福部共60位工作同仁參加，疾管署防疫醫師引導分組討論
- 依聯合國四方組織建議步驟，盤點國內現況、討論整合性策略
- 規劃討論工作項目及經費需求

依工作項目歸納出行動方案跨路徑七大綱要：

- 建立永續治理與資源投入機制
- 優化法制架構與部會職責分工
- 建立跨域能力與防疫專才體系
- 擴大社會參與及夥伴協作機制
- 推動分眾教育與行為改變倡議
- 建構整合監測與決策資訊系統
- 強化科技創新與國際協力

行政院會決定

- 第3942次院會 (114年3月6日)
 - ✓ 涉及人類健康、動物健康與生態系統的問題，以「**防疫一體**」概念，發展整合性應對策略，極為重要
 - ✓ 成立「**國家防疫一體政策會報**」協調部會分工
 - ✓ 請衛福部、農業部、環境部及內政部加速擬定「**國家防疫一體聯合行動計畫**」
- 第3961次院會 (114年7月17日)
 - ✓ 從院層級的政策會報啟動聯合行動方案，以提前部署及前瞻整合
 - ✓ 結合總統府「**健康台灣推動委員會**」討論規劃
 - ✓ 運用國際通用的評核工具盤點體系核心能力，進行**國際比較**



行政院國家防疫一體政策會報

召集人：院長指定政務委員

副召集人：衛福部次長

其餘委員：農業部、環境部、內政部及國發會之副首長

專家學者7~9人

執行秘書

疾病管制署署長

行動 路徑 工作 小組

流行性新興及
再浮現人畜共通疾病

地域性人畜共通及
蟲媒疾病

食品安全及
食媒性疾病

抗生素抗藥性

環境與健康

主政：農業部

主政：衛福部

主政：衛福部

主政：衛福部

主政：環境部

- 行政院114.4.30函定設置要點；院長114.6.10核定派聘15位委員

國家防疫一體聯合行動方案

1 強化人類、動物、植物與環境防疫一體，整合制度框架

- 行政院層級之政策會報
- 執行秘書(疾管署署長)
- 衛生福利部
- 成立專案辦公室

2 減少來自新興及再浮現之人畜共通疾病流行與大流行之風險

農業部、衛生福利部、環境部、內政部
<行動路徑2專案辦公室>

3 控制及消除地域性人畜共通疾病、被忽視熱帶疾病與病媒傳播疾病

衛生福利部、環境部、農業部
<人畜共通暨病媒傳染病防治工作小組>

4 強化對食品安全風險之評估、管理及溝通

衛生福利部、農業部、環境部
<環境保護與食品安全協調會報>

5 遏制抗生素抗藥性之大流行

衛生福利部、農業部、環境部、內政部
<國家級抗生素抗藥性防治跨部會平台>

6 將環境整合納入防疫一體

環境部、農業部、衛生福利部
<已完成召開一次跨部會會議，後續配合防疫一體政策會報召開工作小組會議>

各行動路徑運作架構



國家防疫一體聯合行動方案 - 各行動路徑預定重點

1 強化人類、動物、植物與環境防疫一體，整合制度框架

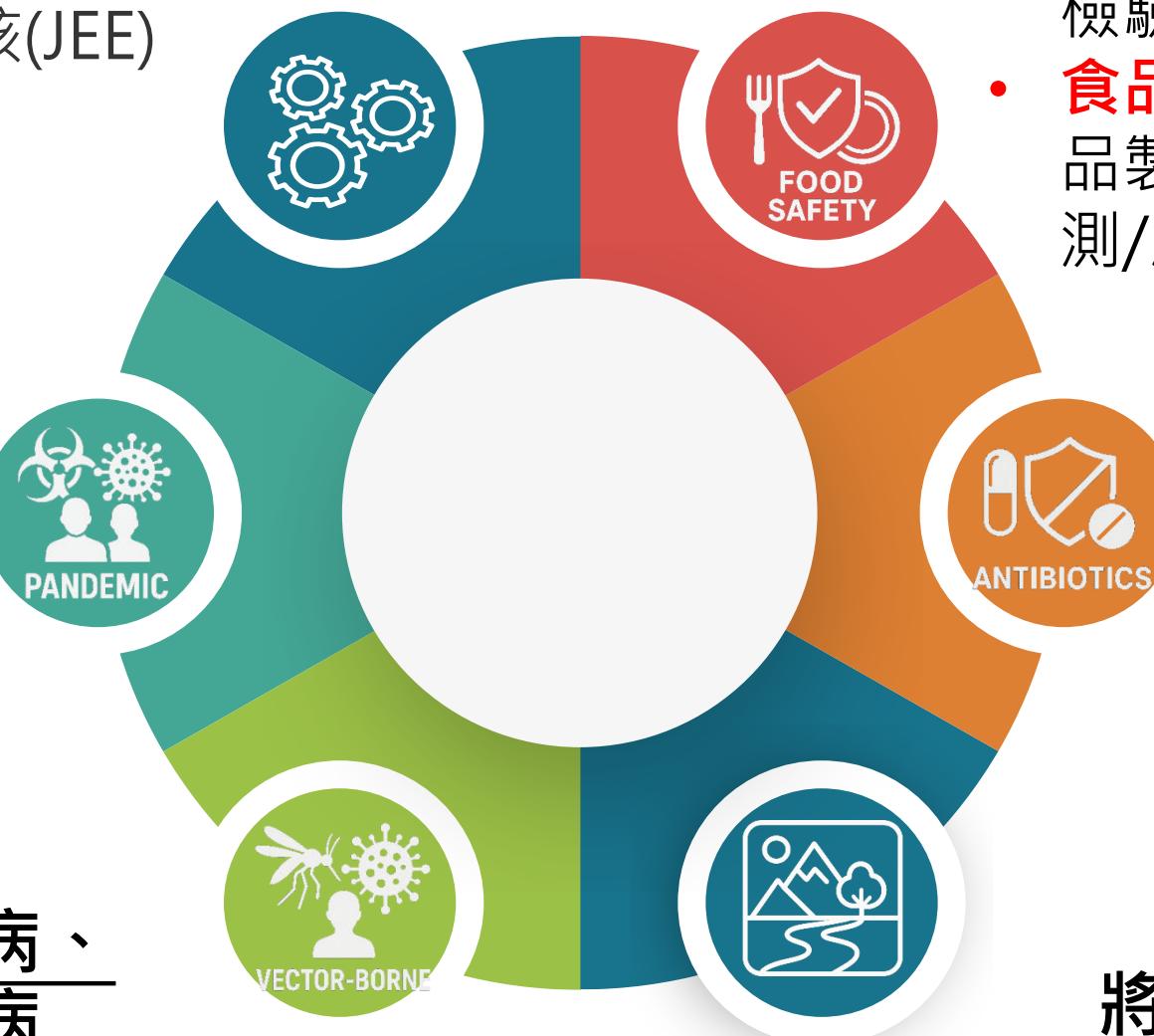
- **運用國際通用的評核工具盤點體系核心能力，進行國際比較**：安排國際專家團隊明年以世衛最新版工具進行跨部會聯合外部評核(JEE)

2 減少來自新興及再浮現之人畜共通疾病流行與大流行之風險

- **提升新興和人畜共通傳染病監測預警能力**：運用GIS和AI、污水監測等新工具/系統
- **強化農衛共同應變協作能力**：跨部門病原監測、風險評估、狀況處置、培訓獸醫疫調
- **研發和產業防疫**：提升快速檢驗及藥物疫苗研發能力、強化密閉式禽舍防疫管理、蟲害預測模型

3 控制及消除地域性人畜共通疾病、被忽視熱帶疾病與病媒傳播疾病

- **地域及病媒疾病**：培育中央地方病媒防治人才、鼠媒傳染病及類鼻疽等風險調查、蚊蠅分布(結合AI預警)及藥效/抗藥性分析、病媒綜合防治指引、新型病媒/病原體監測技術開發、建立廢水監測系統/人才
- **分眾多元宣導風險溝通**：科普策展、衛教人才培訓(含公衛師)



4 強化對食品安全風險之評估、管理及溝通

- **植物診療師管理培育及產業輔導**：建置管理系統、強化在校/田間實務訓練、導入產業
- **跨部門食安群聚檢驗協作與技術交流**：訓練地方檢驗人才、引進創新檢測技術
- **食品監測及地方協作**：食媒性疾病風險監控、食品製造業環境微生物風險監測、屠宰場微生物監測/風險分級

5 遏制抗生素抗藥性之大流行

- **人才建設**：農衛各層級抗生素管理及感染管制人才擴增培育與量能提升
- **強化監測**：監測動植物病原抗藥性並開發快速檢測及抑菌替代質材、環境介質殘留調查、原廠藥/學名藥抗生素抗菌能力監測
- **社區參與**：促進抗生素合理使用及廢藥品環境風險宣導

6 將環境整合納入防疫一體

- **以智慧科技整合環境與健康風險強化防疫**：運用智慧監測整合多元風險，強化防疫預警與健康防護能力，跨領域應用流行病學人才培育
- **環境監測調查**：新興污染物流布調查、淨水場及地面水體保健藥品/重金屬濃度、化學物質動態風險圖像
- **維護人與生態平衡**：推動友善耕作保護關鍵棲地、運用森林環境增進國民健康、強化有害生物檢疫
- **提升識能**：建立高風險化學物質預警、提升風險認知



願景與期許

超前整合

建立常態化跨部門協作平台
使各部門熟悉合作模式並共享資源

全面監測

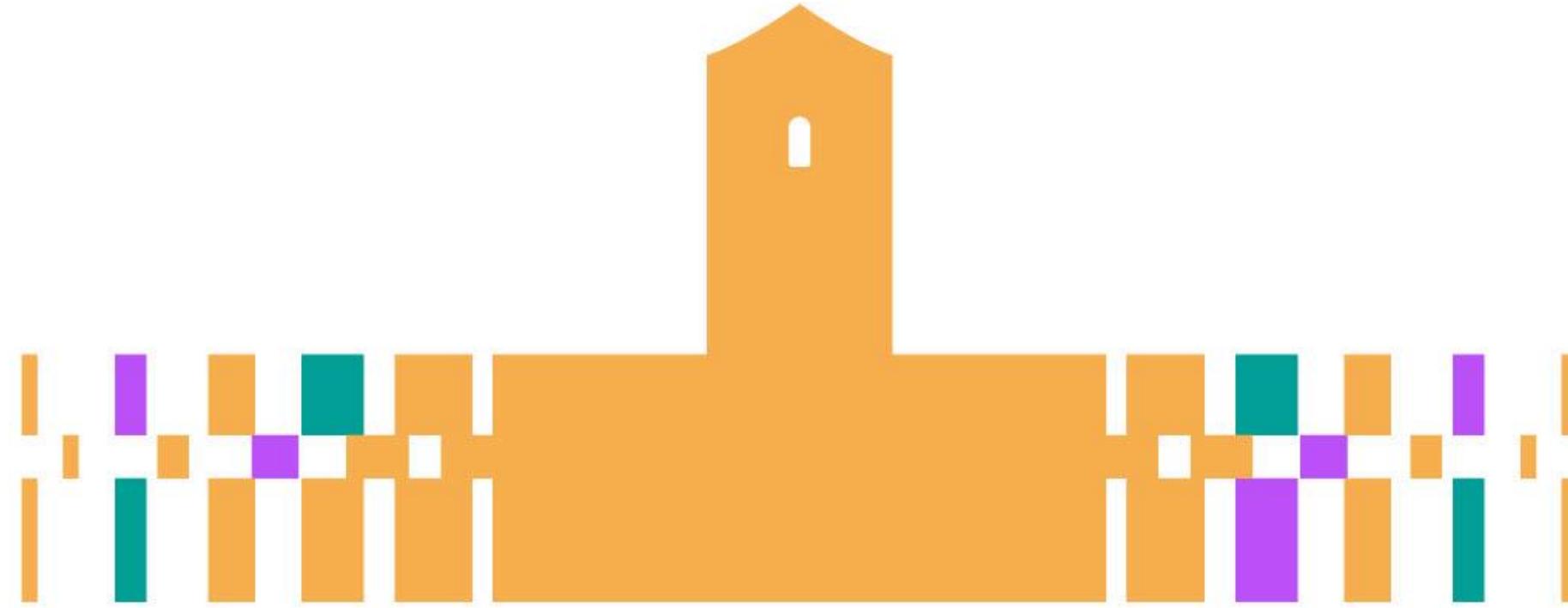
結合人類、動物、氣候、環境等監測系統
進行全面性的風險評估

快速應變

及時辨識風險，跨部門資源快速投入應對

健康共榮

維護國人健康，促進農業與生態之永續發展



健康台灣推動委員會
HEALTHY TAIWAN PROMOTION COMMITTEE

謝 謝 聆 聽
敬 請 指 教