



健康台灣推動委員會

HEALTHY TAIWAN PROMOTION COMMITTEE

國家防疫一體政策



衛生福利部

114年11月27日

全球面臨須跨域治理的主要健康威脅

新興及再浮現疾病的大流行

- 多數人類新興傳染病為人畜共通傳染，其宿主或中間宿主為動物
- 人類活動擴張、環境破壞與氣候變遷，增加動物疾病跨物種傳播風險

氣候變遷加劇健康風險

- 氣候變遷導致病媒範圍擴大，增加人類與動物暴露風險
- 氣溫升高和極端天氣影響公共衛生

食品安全與水污染風險增加

- 食品供應鏈日趨複雜，食物與水中汙染物影響人類及動物健康
- 食媒性疾病仍是全球主要的公共衛生挑戰

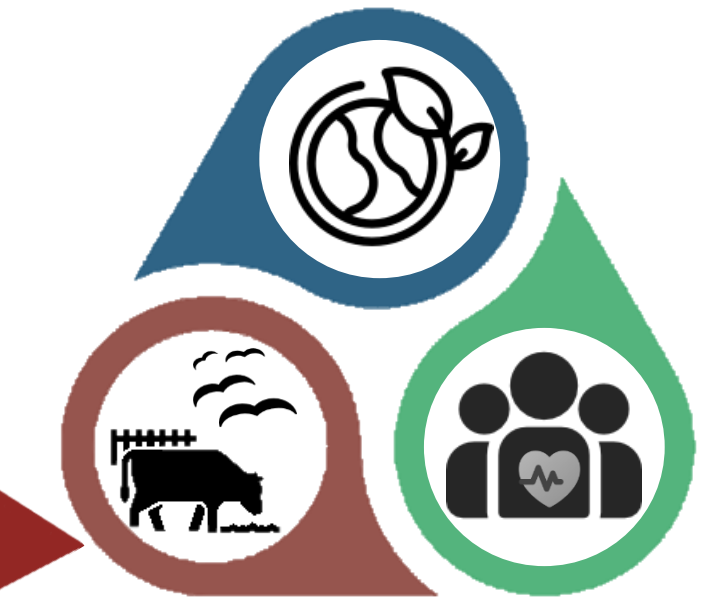
抗生素抗藥性的擴散

- 抗生素濫用導致抗藥性嚴重，影響治療效果
- 影響人類健康、動物健康與食品安全

環境與生態系統變化增加病原傳播機會

- 環境變化使人類與野生動物接觸頻率增加
- 生物多樣性喪失可能削弱生態系統的自我調節功能

生態系統



動物健康 人類健康

息息相關

One Health 全球治理脈絡

2004

One-World-One-Health
首度提出One Health概念



經歷SARS 和H5N1等新興傳染病，國際野生生物保護學會 (Wildlife Conservation Society, WCS) 首度提出 One World, One Health概念強調人類、動物及生態系統之間的健康連結密不可分

WHO、WOAH(OIE)、FAO三方組織合作制定策略框架，建立合作機制，簽署合作備忘錄

2008

聯合策略框架制定

三方機構合作制定降低傳染病風險的策略框架



- 2009: pandemic H1N1大流行
- 2014: 西非伊波拉疫情
- 2016: 美洲茲卡病毒感染疫情
- 2019: COVID-19大流行

2010

合作機制建立

三方機構正式建立合作機制，推動全球「防疫一體」



2018

合作備忘錄

三方機構簽署合作備忘錄，在「防疫一體」框架下應對包含抗生素抗藥性在內的動物-人類-生態系統健康威脅



2022

四方聯盟

UNEP(聯合國環境規劃署)正式加入，強化環境健康在「防疫一體」角色，四方簽署合作備忘錄共同發布One Health聯合行動計畫(2022-2026)



據世界衛生組織的統計，全球新興傳染病中約有 60% 是來自野生動物和家養動物；而在過去 3 年中，檢測到了 30 多種新的人類病原體，其中75%起源於動物，被歸咎於是人類發展下的多種因素交互作用。



聯合國四方組織的One Health

🔧 定義

One Health是一種統合且一致的理念，旨在持續平衡和優化人類、動物、植物與生態系統的健康

💡 理念

強調人類、家畜和野生動物、植物以及整個環境(包括生態系統)之間的健康是密不可分且相互依賴的

✅ 目標

動員不同層級的多個部門、學科及社群，共同處理健康和生態系統的威脅，促進人類、動物和環境的整體福祉與永續發展



聯合國四方組織One Health聯合行動計畫

(The One Health Joint Plan of Action, OH JPA) – 2022–2026

- ✓ 提供會員國以One Health理念處理跨領域健康威脅議題之指引
- ✓ 內容包含**6個行動路徑**，並訂有高階行動、執行措施、成果指標

QUADRIPARTITE

One Health Joint Plan of Action (OHJPA)



計畫階段目標



聯合國四方組織One Health聯合行動計畫 6大行動路徑

6 :
將環境整合納入防疫一體

5 :
遏制抗生素抗藥性大流行

1 :
強化人類、動物、植物與環境
防疫一體，整合制度框架



4 :
強化對食品安全風險之評估、管理及溝通

2 :
減少來自新興及再浮現人畜共通
疾病流行與大流行風險

3 :
控制及消除地域性人畜共通疾病、
被忽視熱帶疾病與病媒傳播疾病

我國農衛防疫部門推動防疫一體的歷史

2016年以前

- 因應禽流感/新型A型流感、狂犬病、牛結核等疫情，以特定疾病建立農衛合作應變協調溝通和資訊交換模式
- 2014年12月農委會修正動物傳染病防治條例第17條：增訂「屬重大人畜共通之動物傳染病者，中央主管機關應即通知中央衛生主管機關」
- 2016年奉行政院核定由疾管署邀請國際專家團隊運用WHO評核工具，對跨部會防疫準備應變進行聯合外部評核(Joint External Evaluation, 簡稱JEE)

2017-2020

衛福部、農委會、中研院、科技部

全球衛生安全—追求防疫一體之傳染病整合防治研究

- 發展抗藥性微生物策略管理，以減緩抗藥性及其傳播
- 研究重大人畜共通傳染病機制，預防其擴散
- 發展生物安全與保全度制度，預防病原散播
- 加強疫苗技術研發，減少抗微生物製劑使用，確保人類健康
- 提升國家診斷實驗室軟硬體運作效能、傳染病檢測工具及技術，建構地區、區域及國家實驗室分工網絡，以因應各項新興疾病
- 藉由OIE之獸醫服務體系效能評鑑工具進行評核(PVS, 2019年完成)，精進我國動物防疫體系之量能，提升我國獸醫服務國際水準

仍以因應特定疫情及科技計畫合作為主

我國防疫一體推動理念

人類健康、動物健康與環境生態健康的風險相互影響

跨部門的整合性對策



土地開發
生物多樣性減損



氣候變遷
與適應



化學汙染



抗生素抗藥性



人畜共通
傳染病

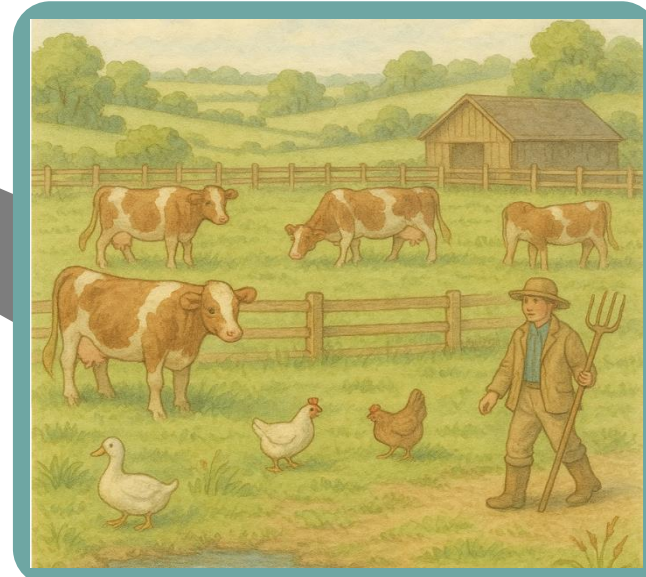


食安風險

及早溯及源頭



縮短預警時間



提前因應危機



健康
台灣

為何需擴大推動防疫一體(One Health)？



結合相關專業領域
取代各自為政

過往經驗

傳統市場禁宰活禽政策涉農業、經濟、衛生部門權管，自開始討論至實施歷時10年



全面監測健康威脅
及時辨識問題

COVID-19指揮中心初期，疾管署與國土管理署各自收集污水廠及下水道廢水做病毒監測



事前主動溝通合作
優於事發緊急應變

發生H7N9流感、動物狂犬病本土疫情後，才成立中央流行疫情指揮中心應變



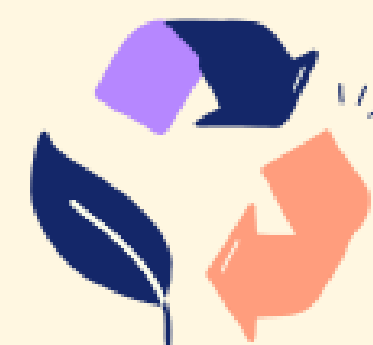
改善行政效率



降低健康風險



主動強化國際連結



促進永續發展

我國防疫一體聯合行動推動進程

113/12-114/3



共識建立

- 陳時中政委跨部門協調
- 邀跨部會同仁參與工作坊

114/3-6



政策支持

- 行政院會決定
- 行政院設置政策會報並召開第一次會議

114/6-11



方案形成

- 行政院正式對外宣布行動方案啟動
- 各行動路徑討論執行策略及工作項目
- 彙整行動方案草案
- 於政策會報第二次會議(11月)審查

114/12



爭取立院
支持經費

- 115年經費需求已納入預算案，待立法院審議
- 積極爭取立法院朝野支持

115-119



執行方案

- 行動方案執行
- 政策會報持續運作

舉辦跨部會One Health工作坊 (114/3/25-26)

共識建立



依工作項目歸納出行動方案跨路徑七大綱要：

- 農業部、環境部及衛福部共60位工作同仁參加，疾管署防疫醫師引導分組討論
- 依聯合國四方組織建議步驟，盤點國內現況、討論整合性策略
- 規劃討論工作項目及經費需求

- 建立永續治理與資源投入機制
- 優化法制架構與部會職責分工
- 建立跨域能力與防疫專才體系
- 擴大社會參與及夥伴協作機制
- 推動分眾教育與行為改變倡議
- 建構整合監測與決策資訊系統
- 強化科技創新與國際協力

行政院會決定

- 第3942次院會 (114年3月6日)
 - ✓ 涉及人類健康、動物健康與生態系統的問題，以「**防疫一體**」概念，發展整合性應對策略，極為重要
 - ✓ 成立「**國家防疫一體政策會報**」協調部會分工
 - ✓ 請衛福部、農業部、環境部及內政部加速擬定「**國家防疫一體聯合行動計畫**」
- 第3961次院會 (114年7月17日)
 - ✓ 從**院層級的政策會報**啟動**聯合行動方案**，以提前部署及前瞻整合
 - ✓ 結合總統府「**健康台灣推動委員會**」討論規劃
 - ✓ 運用國際通用的評核工具盤點體系核心能力，進行**國際比較**



行政院國家防疫一體政策會報

召集人：院長指定政務委員
副召集人：衛福部次長
其餘委員：農業部、環境部、內政部及國發會之副首長
專家學者7~9人

執行秘書
疾病管制署署長

行	動	路	徑	工	作	小	組
流行性新興及再浮現人畜共通疾病		地域性人畜共通及蟲媒疾病	食品安全及食媒性疾病	抗生素抗藥性	環境與健康		
主政：農業部		主政：衛福部	主政：衛福部	主政：衛福部	主政：環境部		

- 行政院114.4.30函定設置要點；院長114.6.10核定派聘15位委員

國家防疫一體聯合行動方案

1 強化人類、動物、植物與環境防疫一體，整合制度框架

- 行政院層級之政策會報
- 執行秘書 (疾管署署長)
- 衛生福利部
- 成立專案辦公室

2 減少來自新興及再浮現之人畜共通疾病流行與大流行之風險

農業部、衛生福利部、環境部、內政部

<行動路徑2專案辦公室>

3 控制及消除地域性人畜共通疾病、被忽視熱帶疾病與病媒傳播疾病

衛生福利部、環境部、農業部

<人畜共通暨病媒傳染病防治工作小組>

強化對食品安全風險之評估、管理及溝通 4

衛生福利部、農業部、環境部
<環境保護與食品安全協調會報>

遏制抗生素抗藥性之大流行 5

衛生福利部、農業部、環境部、內政部
<國家級抗生素抗藥性防治跨部會平台>

將環境整合納入防疫一體 6

環境部、農業部、衛生福利部
<已完成召開一次跨部會會議，後續配合防疫一體政策會報召開工作小組會議>



各行動路徑運作架構

國家防疫一體聯合行動方案 - 各行動路徑預定重點

1 強化人類、動物、植物與環境防疫一體， 整合制度框架

- 運用國際通用的評核工具盤點體系核心能力，
進行國際比較：安排國際專家團隊明年以世衛最新版工具進行跨部會聯合外部評核(JEE)

2 減少來自新興及再浮現之人畜 共通疾病流行與大流行之風險

- 提升新興和人畜共通傳染病監測預警能力：
運用GIS和AI、污水監測等新工具/系統
- 強化農衛共同應變協作能力：跨部門病原監測、風險評估、狀況處置、培訓獸醫疫調
- 研發和產業防疫：提升快速檢驗及藥物疫苗研發能力、強化密閉式禽舍防疫管理、蟲害預測模型

3 控制及消除地域性人畜共通疾病、 被忽視熱帶疾病與病媒傳播疾病

- 地域及病媒疾病：培育中央地方病媒防治人才、鼠媒傳染病及類鼻疽等風險調查、蚊蠅分布(結合AI預警)及藥效/抗藥性分析、病媒綜合防治指引、新型病媒/病原體監測技術開發、建立廢水監測系統/人才
- 分眾多元宣導風險溝通：科普策展、衛教人才培訓(含公衛師)

強化對食品安全風險之評估、管理及溝通

4

- 植物診療師管理培育及產業輔導：建置管理系統、強化在校/田間實務訓練、導入產業
- 跨部門食安群聚檢驗協作與技術交流：訓練地方檢驗人才、引進創新檢測技術
- 食品監測及地方協作：食媒性疾病風險監控、食品製造業環境微生物風險監測、屠宰場微生物監測/風險分級

遏制抗生素抗藥性之大流行

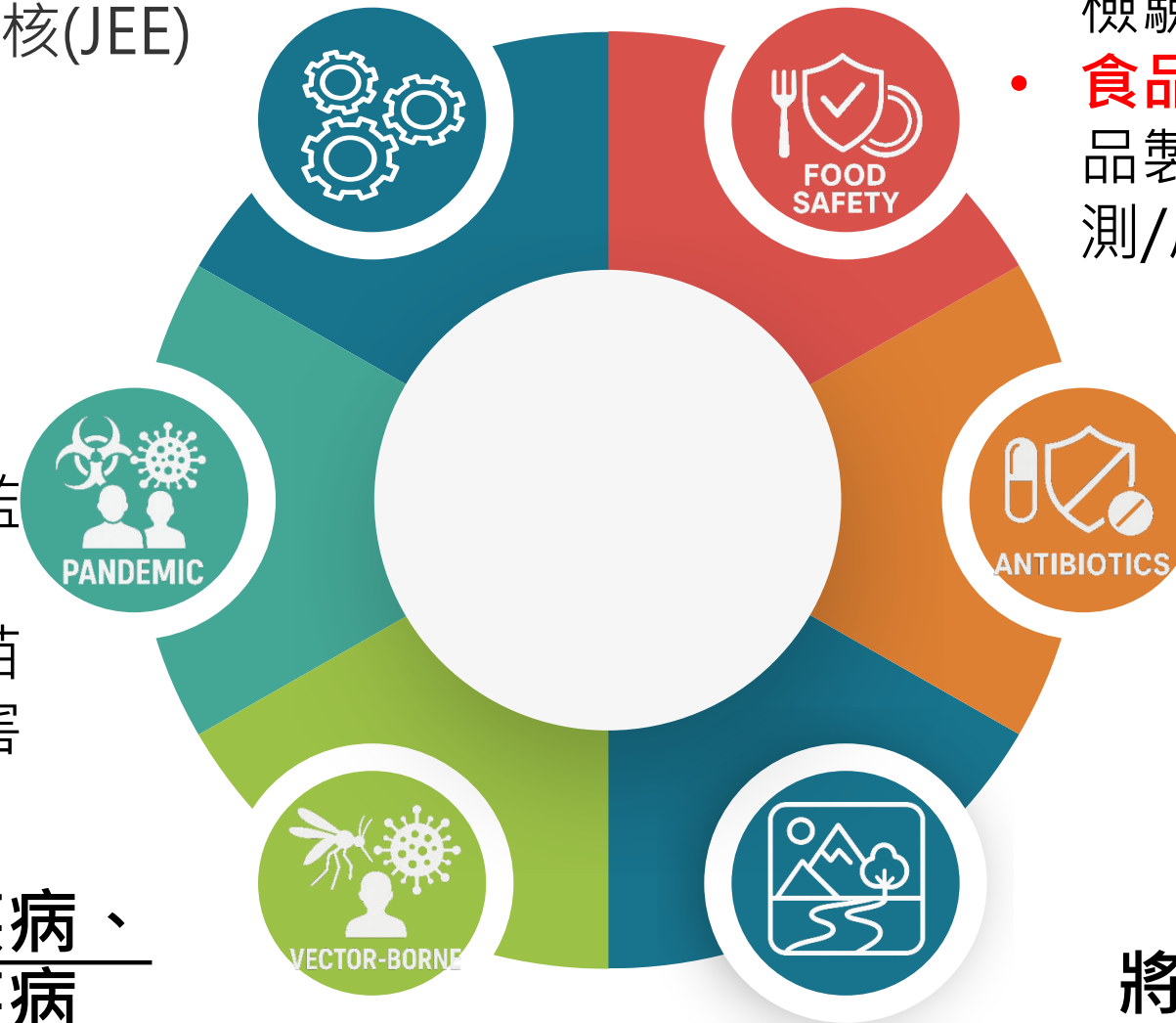
5

- 人才建設：農衛各層級抗生素管理及感染管制人才擴增培育與量能提升
- 強化監測：監測動植物病原抗藥性並開發快速檢測及抑菌替代質材、環境介質殘留調查、原廠藥/學名藥抗生素抗菌能力監測
- 社區參與：促進抗生素合理使用及廢藥品環境風險宣導

將環境整合納入防疫一體

6

- 以智慧科技整合環境與健康風險強化防疫：運用智慧監測整合多元風險，強化防疫預警與健康防護能力，跨領域應用流行病學人才培育
- 環境監測調查：新興污染物流布調查、淨水場及地面水體保健藥品/重金屬濃度、化學物質動態風險圖像
- 維護人與生態平衡：推動友善耕作保護關鍵棲地、運用森林環境增進國民健康、強化有害生物檢疫
- 提升識能：建立高風險化學物質預警、提升風險認知





願景與期許



超前整合

建立常態化跨部門協作平台
使各部門熟悉合作模式並共享資源



全面監測

結合人類、動物、氣候、環境等監測系統
進行全面性的風險評估



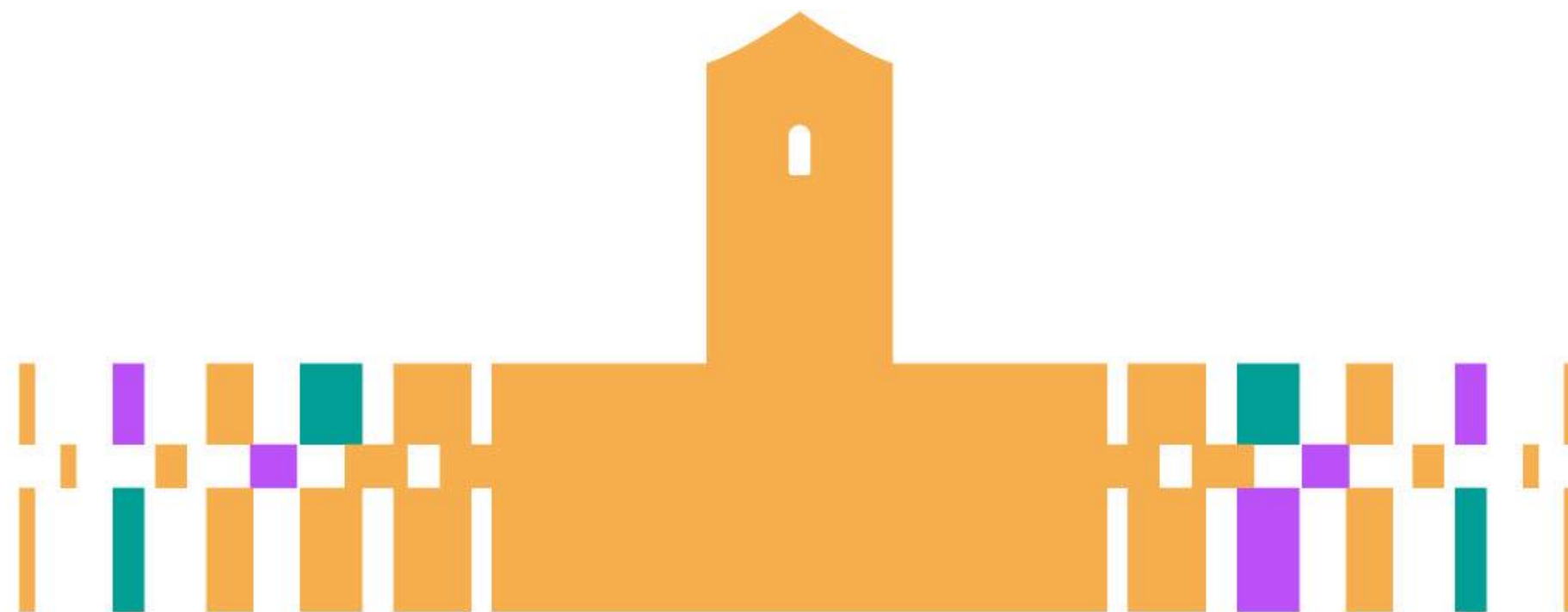
快速應變

及時辨識風險，跨部門資源快速投入應對



健康共榮

維護國人健康，促進農業與生態之永續發展



健康台灣推動委員會

HEALTHY TAIWAN PROMOTION COMMITTEE

謝謝聆聽
敬請指教