



全社會防衛韌性委員會

WHOLE-OF-SOCIETY DEFENSE RESILIENCE COMMITTEE

# 從馬太鞍溪堰塞湖救災實例 看韌性精進作為

行政院季連成政務委員兼本委員會執行秘書

2025年12月23日



# 報告大綱



全社會防衛韌性委員會

WHOLE-OF-SOCIETY DEFENSE RESILIENCE COMMITTEE

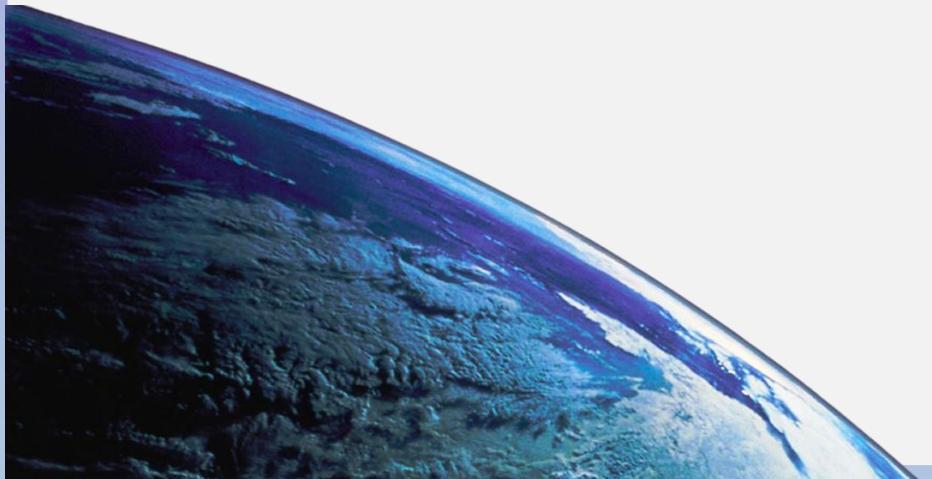
## 壹、救災紀實

- 一、馬太鞍溪堰塞湖災害狀況說明
- 二、中央前進協調所救災復原工作說明

## 貳、救災經驗與全民防衛韌性工作之分析

- 一、災防與戰災救援三階段
- 二、機制建構的重要性
- 三、責任區制劃分
- 四、整合民間資源
- 五、一站化的服務作業
- 六、疏散撤離作為
- 七、收容安置作業
- 八、醫療資源管理
- 九、救災的核心力量：國軍

# 壹、救災紀實



# 一、馬太鞍溪堰塞湖災害狀況說明

## 發生時間：

- 馬太鞍溪堰塞湖**9月23日**溢流。

## 發生地點：

- 花蓮縣**光復鄉、萬榮鄉**及**鳳林鎮**。

## 傷亡情形：

- 19人罹難、5人失聯。**

## 受災情形：

- 二千餘戶、六百公頃農田淹埋。**

## 公告災區：

- 10月7日**公告**光復鄉7個村、萬榮鄉1個村**及**鳳林鎮3個里**。



來源：中央前進協調所

## 二、中央前進協調所救災復原工作說明

### 成立時間

於9月24日開設於花蓮縣光復鄉「花蓮觀光糖廠(光復糖廠)」。



### 主要功能

整合中央部會及各方資源，並協調縣府、村里救災復原工作。



### 工作要項

民宅清淤、道路搶通、學校復課、下水道清淤、興建涵管便橋、堤防搶修、河床疏濬等。



### 救災復原

中央、縣府、國軍、志工同心協力，9月23日至10月23日，一個月完成救災復原，進入重建復原階段。

來源：中央前進協調所

## 貳、救災經驗與 全民防衛韌性工作之分析



# 一、災防與戰災救援三階段



面對戰災威脅亦能按防災、救災、重建之災防三階段應處

## 二、機制建構的重要性

- ✓ **中央前進協調所**：因應災情需要，依災防法設置，將原有7組功能編組調整12個功能編組，以協調中央縣府分工，整合國軍、志工人力分工、分流，統合各種大小機械的運用，並對各界支援物資的管理分配。
- ✓ **地方機制仍待改善**：無專責專業之實體災防機制，難以處理災情搜索以外複雜的災難，應全面建構統一救災事權、專業一條鞭之防災機制。



以CJEOC、LJEOC、協作中心、行政院各區聯合服務中心轉為前進協調所等防災編組，可適時快速啟動及整合協調各韌性事項，以面對複雜迫切的災難環境

### 三、責任區劃分

- ✓ 花蓮災區計：十一個村里；二個重災學校；一個重災區（佛祖街以北地區）。
- ✓ 責任區劃分：每一個受災區均以一位校階軍官，**中央觀察官**、**縣府連絡官**及**村里長**四位混合編組。
- ✓ 整合及工作分配：對所屬災區的**兵力**、志工、各型機具及物資資源等進行整合及工作分配，並每天做進度管制檢討及策進。



韌性思維

大面積受災區



戰災型的救災模式，可思考以**責任區的劃分**、**專人專責**處理事務，可**快速有效**恢復民衆生活

# 四、整合民間資源

## 救災志工

- 一般性志工：鐘子超人、義煮團體、醫療團體等
- 專業志工：機械志工、水電工、木工等



## 民力運用

- 民防組織、民間團體、替代役、防災士



廣大志工及民間團體協助災區救援工作，是如期完成救災工作重要因素之一



來源：中央前進協調所

透過編管、訓練到運用之程序，有效整合及善用民防組織、民間團體、防災士、替代役等民力，協助推動韌性工作及災區救援工作

# 五、一站化的服務作業

- ✓ **一站化服務作業平台**：是快速解決災民需求及各種切身問題的最有效模式。
- ✓ **中央地方合作**：中央及縣府相關部門整合共同作業，採取機動到府與定點服務。
- ✓ **從寬從簡**：一週內審查發放各項慰助金、家庭修繕救助金等。



韌性思維



來源：中央前進協調所

推動韌性工作，物資配售模式可思考中央、地方共同作業：一站化模式

# 六、疏散撤離作為

- ✓ **疏散撤離**：是防災階段最關鍵的作為，防災積極性的作為就是離災、避災。
- ✓ **掌握保全戶**：安排運具及管制作為，1小時內撤離千人。
- ✓ **垂直避難**：緊急狀態時，向二、三樓垂直避難是安全有效的。

## 黃色警戒

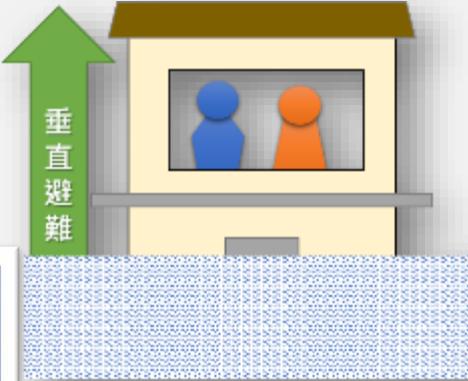
- 針對平房式及弱勢族群民眾採預防性撤離。

## 紅色警戒

- 須採強制性垂直避難嚴格的執行力。

韌性思維

◆ **撤離疏散演練**：因應風神颱風，  
於10月18日執行4千餘人撤離演練。



來源：中央前進協調所

韌性工作之疏散撤離，比照**防災警戒區域**劃設**戰場危險區域**，策訂強制疏散撤離**警告啟動機制**，並且要有**強大宣導、周延計畫及強勢執行**

## 七、收容安置作業

✓ **收容安置**：除依親外，多數民衆仍須靠政府的收容安置，此次堰塞湖災難中收容安置人數最多達到**1千4百餘人**。



資料來源：自由時報

✓ **收容安置點**：運用學校、活動中心、教會飯店、旅館、民宿業者。



資料來源：聯合報

✓ **大型天然災難**：長期收容點須優化整備，平時就要長期經營。

韌性思維

韌性工作之收容救濟站，去除**危險警戒區**內救濟站，納入**安全區域**內**民宿及旅館飯店**，並應**盤點品質**、**強化平時經營**，提升長期收容條件

# 八、醫療資源管理

## 醫療志工

- 大面積的災區，可快速提供民衆醫療所需，此次災區來自各方醫療志工總計建立7個急救站，包括國軍醫院及慈濟醫院，提供上萬鑊子超人的醫療服務。

## 資源整合

- 醫療志工及各方捐贈醫療資源有效整合及分流，可發揮最大效率。



韌性思維

韌性工作除可**編管診所**整合運用外，亦可**機動設點**方式提供戰災民衆所需醫療服務

# 九、救災的核心力量：國軍

投入支援能量：

- 57,000人 次、各型機具1,832車次。

工作範圍：

- 家戶清理、道路清淤、側溝疏通、重災區的光復商工、光復國中及佛祖街以北地區。

國軍部隊是實至名歸的真正救災超人



來源：中央前進協調所

# 簡報完畢

# 敬請指教

---



全社會防衛韌性委員會

WHOLE-OF-SOCIETY DEFENSE RESILIENCE COMMITTEE

