



# 2025全社會防衛韌性委員會 實地演練觀察報告

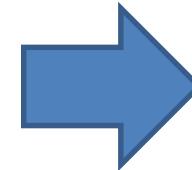
國安會副秘書長劉得金  
2025年3月27日

# 目錄

- 一、演練目的
- 二、演練構想
- 三、實施方式
- 四、辦理機關與演練編組
- 五、情境想定
- 六、驗證科目與演練項目
- 七、演練特點
- 八、推演成果（發現問題）與未來策進

# 一、演練目的

為達到全社會防衛目標，檢視總統府全社會防衛韌性委員會五大主軸各項工作準備情形，**透過實地演練方式**，驗證地方政府與中央部會等單位**災害應變能力**



- ★增加各相關單位應處作為熟練度
- ★跨單位或任務編組之聯繫、協調能力
- ★釐清各任務分工及權責
- ★發現問題並提出解決方案

# 二、演練構想

## 驗證全社會防衛韌性機制

### ◆ 構想一：遭遇大規模天然災害

驗證災區居民疏散避難、收容安置，以及物資調度與運用

### ◆ 構想二：關鍵基礎設施遇事故

因該事故導致現場大量傷病患待應處及民眾恐慌，驗證相關單位應處能量及作為

## 提供未來演習精進參考

吸納臺南市政府演練所發掘之問題及經驗，作為後續「城鎮韌性演習」之精進參考

### 三、實施方式

#### 實作與示範 並重

採實地、實景、實作方式進行

#### 演練說明

本次演練依推演狀況，採現場進行調度，直接由場地負責人說明演練進程

#### 狀況設計

參演人員依據想定及狀況，直接進行判斷並做出處置，指導組及觀察組採走動式直接參與討論，全程不評分

# 四、辦理機關與演練編組

## 辦理機關

### 指導機關

國家安全會議  
行政院

### 主辦機關

內政部、臺南市政府

### 協辦機關

衛福部、經濟部、交通部、教育部、  
外交部、國防部

## 演練編組

### 組別

### 成員

指導組

指導官(副召集人)：蕭副總統美琴、潘秘書長孟安、吳秘書長釗燮  
副指導官(執行秘書)：季政務委員連成、劉部長世芳  
狀況發布暨演練說明官：臺南市政府機關正、副首長

觀察組

委員會顧問及委員、中央各部會、各縣市觀察員、台南各區觀察員、  
各國駐台代表、媒體(國內、外)

計畫作業組

國安會、國防院、行政院相關部會、臺南市政府人員

演練組

臺南市政府派遣相關局處及公所人員

行政作業組

總統府、國安會、內政部及臺南市政府

# 五、情境想定

延續去(2024)年12月份兵推想定

## 本次情境想定如下

2025年3月26日上午10時00分，遊客服務中心因不明因素發生爆炸，現場傷亡人數約200人

- 安平港營運處立即成立**緊急應變小組**，並啟動**自主緊急應變措施**。臺南市政府接獲通報後派遣人車前往支援救災。
- 因應傷患大量湧入，臺南市政府宣布開設「**擴充急救醫療場所**」，並通知醫事人員與志工前往協助處理。

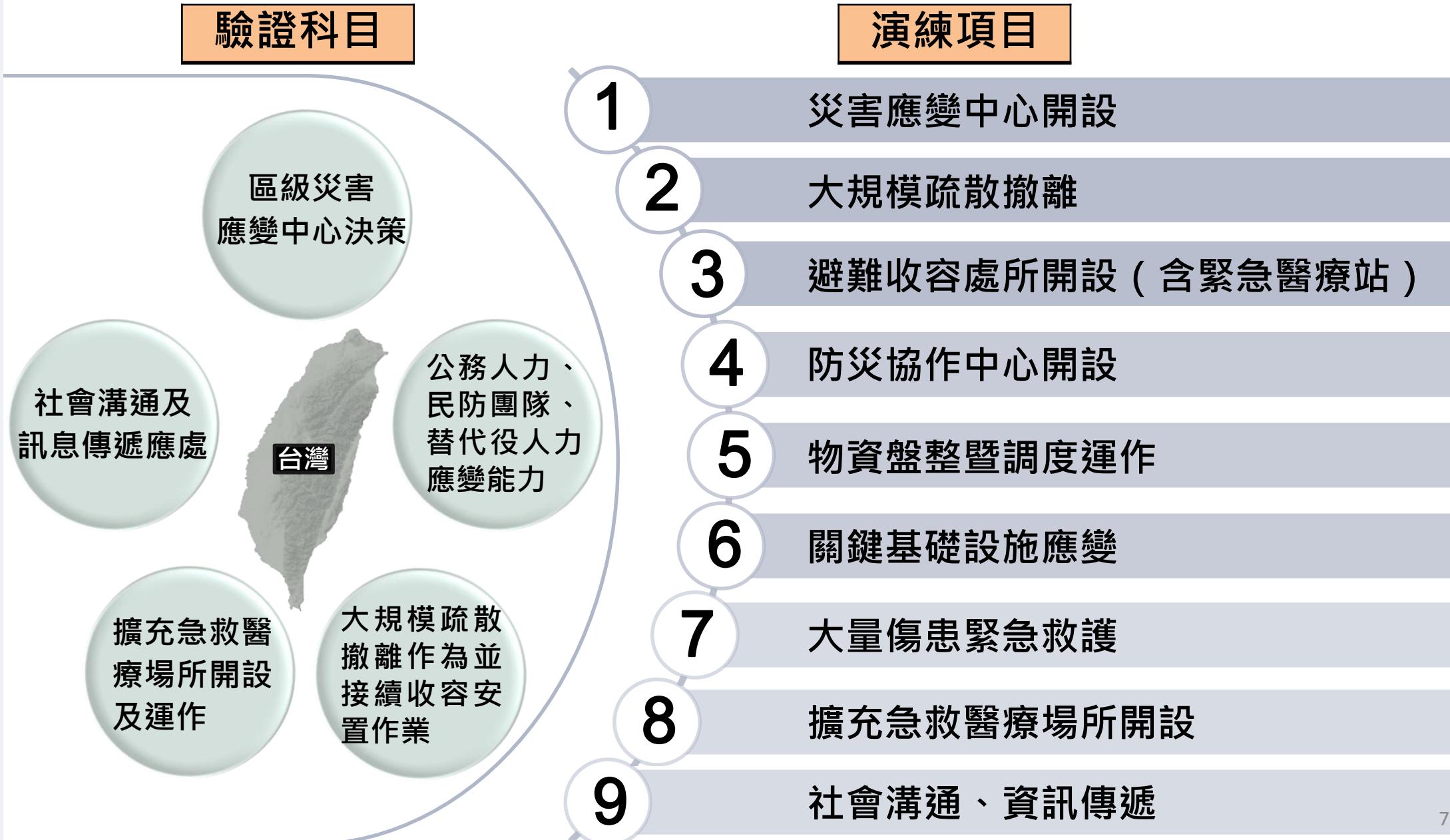
2025年3月27日上午8時30分，馬尼拉海溝發生規模8.0地震，海嘯可能於地震發生後60至90分鐘到達臺灣南部七股以南地區，影響最大區域為**臺南市南區沿海地區**，最大溢淹範圍可能達岸邊約1公里。

- **臺南市政府立即成立災害應變中心**。
- 透過**海嘯警報**、**村里廣播及CBS細胞廣播**，請民眾立即就近往高處進行**垂直避難**。

2025年3月27日上午10時30分，因部分民宅受到海嘯影響受損且有積淹水情形，且擔心後續有第二波海嘯影響。

- **臺南市政府針對南區沿海地區民眾進行預防性疏散撤離**，並於南區南寧高中**開設避難收容處所**，執行收容安置作業。

# 六、驗證科目與演練項目



# 七、演練特點

臺南市政府配合2025年3月「全社會防衛韌性委員會實地演練」，  
呈現 **<3第一 3特色>**，扣合全社會防衛韌性五大主軸，達到3大目標

## <3第一>

- 1.全國第一個 扣合全韌政策
- 2.全國第一次 擴充急救醫療
- 3.全國第一場 區域複合演練



## <3特色>

- 1.展現可恃民力調度
- 2.整合臨近縣市資源
- 3.動員社區防災協作



# 八、推演成果（發現問題）與未來策進

## 實地演練觀察

### 實地演練項目

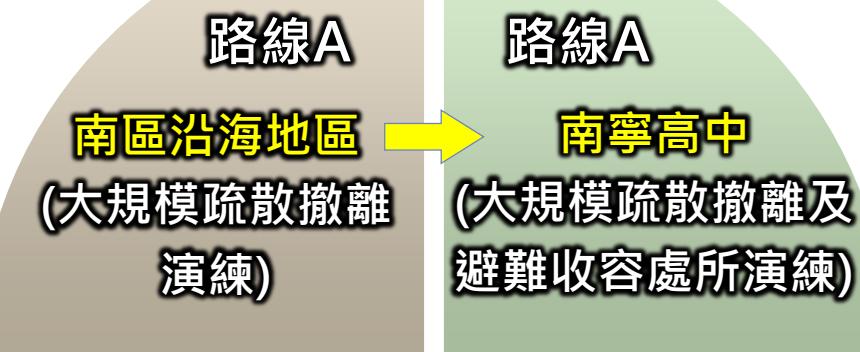
		全社會防衛韌性				
		主軸一 民力訓練 暨運用	主軸二 戰略物資盤整 暨維生配送	主軸三 能源及關鍵 基礎設施維運	主軸四 社福醫療及 避難設施整備	主軸五 資通、運輸及 金融網絡安全
1	災害應變中心開設			★	★	★
2	大規模疏散撤離	★			★	★
3	避難收容處所開設 (含緊急醫療站)	★	★		★	
4	防災協作中心開設	★			★	
5	物資盤整暨調度運作	★	★		★	
6	關鍵基礎設施應變	★		★		
7	大量傷患緊急救護	★		★		
8	擴充急救醫療場所開設	★		★		
9	社會溝通、資訊傳遞	★	★	★	★	★

# 八、推演成果（發現問題）與未來策進

## 各場次優點項目

- 災防告警系統 (CBS) 建置完善，適時以中、英文發送告警訊息

針對海嘯狀況提前發布警訊，使民眾可提前做好避難撤離準備



- 平日的演練有助應對真實災難發生

警、消、救護單位從接獲任務至現場，標準作業流程 (SOP) 的規劃與執行順暢，足以證明平日的計畫與演練是任務成功的關鍵因素

- 前進外科小組 (FRSD) 裝置具有重大參考價值

本次展示該裝備，具備中、重症急救能力，且能機動調整、快速部署，值得推廣至各地方政府參考籌獲

- 收容避難處所規劃完善

該處所各項民生需求與物資供應規劃完善，各項設施與現地結合，空間符合實際運用所需

- 區級災害應變中心啟動，串聯政府、民間部門運作

災難發生時，市府災防運作機制立即啟動區級災害應變中心、防災協作中心等組織，有效串聯政府、民間運作，協助災害防救

- 具備即時調度資源能力

爆炸發生後立即開設災難指揮中心，迅速掌握狀況並調動各項急需資源，如警力、消防、救護等

- 台南市政府「救急救難一站通」概念

運用手環QR碼及平板，將傷患病況數位化，以利後續追蹤治療與通報各醫療機構。整合救災醫療情況，有效提升災難應急處置效能<sup>10</sup>

# 八、推演成果（發現問題）與未來策進

## 問題與策進

路線A・南寧高中

(大規模疏散撤離演練及避難收容處所演練)

路線B・安平港營運旅客服務中心

(關鍵基礎設施爆炸演練)

路線B・育平廣場

(擴充急救醫療場所演練)

## 可恃民力調度

**問題一** 「物資集散場分配作業」，程序費時耗力，本項目僅安排約10位公所人員執行，恐無法負荷

**策進** 建議強化「物資集散場」執行物力動員作業所需替代役備役需求人數盤點，以補充公所不足人力，並提供培訓課程，以發揮民力支援效能

**問題二** 區公所於災害發生後，為提供災民收容所內之初級醫療需求，區衛生所派遣醫護人員進駐，並進行急救站醫療處置演練，惟未動員替代役備役（醫療役）支援

**策進** 請地方政府檢視實務需求，向中央主管部會提具民力需求申請，以利統籌盤點急救站備役替代役必要支援人數

**問題三** 面對複合式災難時，人力資源寶貴，應妥慎運用

**策進** 前述問題一、二均須提高民力需求，惟本次演練被照護者與照護者比例約達1：1，建議全盤檢視人力編管與分配，將人力作最妥善運用

# 八、推演成果（發現問題）與未來策進

## 問題與策進

路線A・南寧高中  
(大規模疏散撤離演練及避難收容處所演練)

路線B・安平港營運旅客服務中心  
(關鍵基礎設施爆炸演練)

路線B・育平廣場  
(擴充急救醫療場所演練)

### 問題一

避難收容處所以人工方式實施登記，當大量災民湧入時，無法即時處理登記、分配作業，或針對有醫療需求之民眾實施救護

### 策進

應運用現有資訊系統，提高作業效率

### 問題二

避難收容處所之志工團體對任務不熟悉

### 策進

市府針對防災志工，應持續藉由各類防救災、全民防衛動員演練時機，實施人員教育訓練，強化防救災默契及經驗

### 問題三

避難收容處所人口密度高，雖市府一開始即對假訊息澄清，惟未見後續作為，易造成民心浮動及恐慌

### 策進

認知作戰演練應貫穿演習全程，俾利維持民心及秩序穩定



# 八、推演成果（發現問題）與未來策進

## 問題與策進

路線A・南寧高中

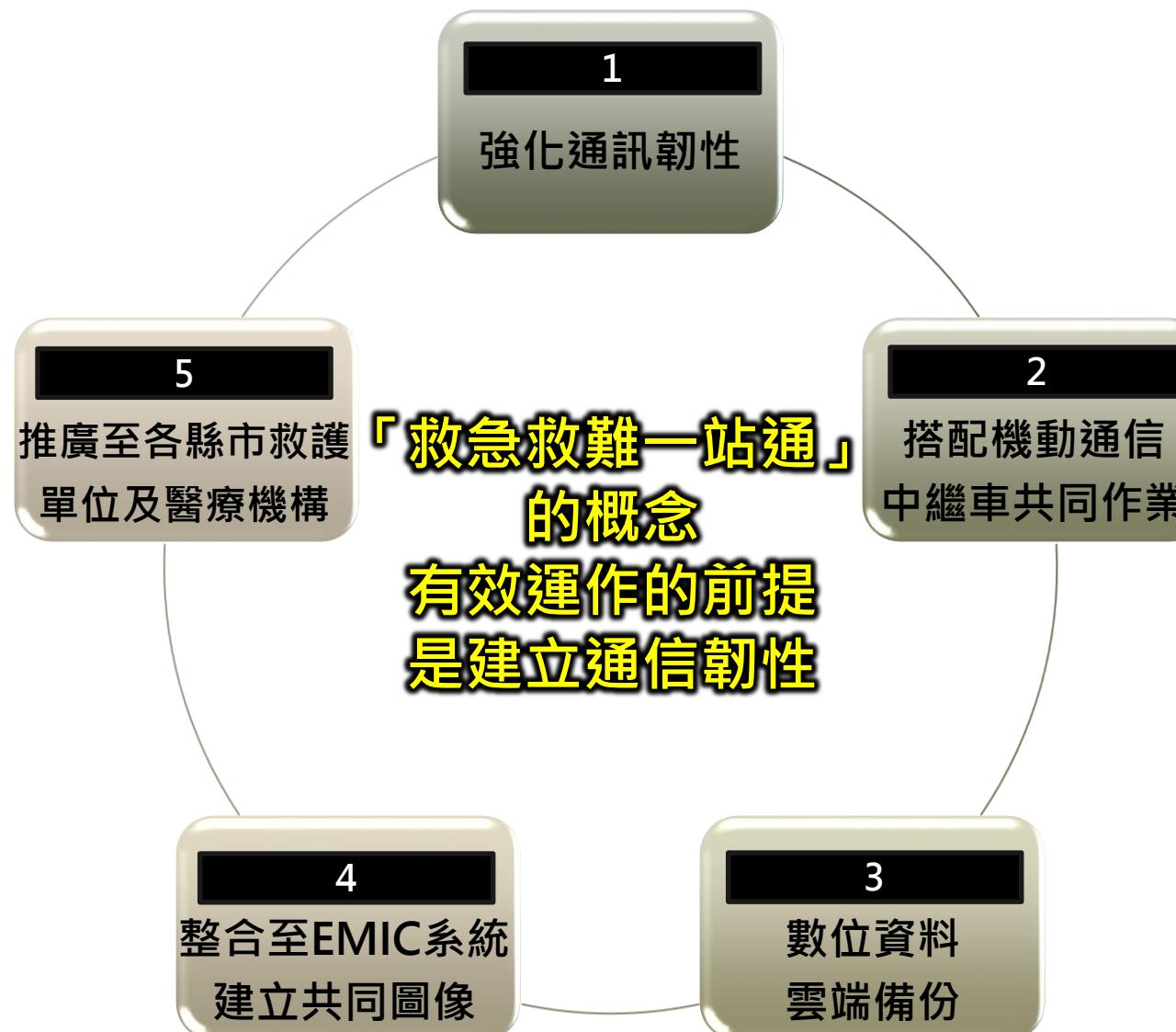
(大規模疏散撤離演練及避難收容處所演練)

路線B・安平港營運旅客服務中心

(關鍵基礎設施爆炸演練)

路線B・育平廣場

(擴充急救醫療場所演練)



# 八、推演成果（發現問題）與未來策進

## 問題與策進

路線A，南寧高中

(大規模疏散撤離演練及避難收容處所演練)

路線B，安平港營運旅客服務中心

(關鍵基礎設施爆炸演練)

路線B，育平廣場

(擴充急救醫療場所演練)

平時藉由預先推斷發生大規模災難可能的位置，勘查可作為擴大擴充急救醫療場所的潛在位置，並定期演練

### 策進

我們在新聞報導上曾看到，俄烏戰爭當中，有就地掩埋大量屍體的鏡頭，在台灣我們絕不允許發生同樣的情境，然而大體的存放、發還等等，還有很  
多細節仍待探討

研討

大體暫存區的處置細節仍有多處待探討

並非每個大型醫院都具備像奇美醫院一樣寬闊的停車場空間

問題一

問題四

問題三

演練腹地看似大，但實際上流程不夠精簡流暢

### 策進

醫療指揮中心、區公所協作中心等行政作業，應與醫療任務適度區隔，避免相互干擾

「擴充急救醫療場所」由各功能性的小型分區組成，實際情況下，各醫院不一定有那麼大的空間可運用，故小型分區的類型、大小內涵容有不同

問題二

策進

➤ 在平時，應就災害的性質，與擴充急救醫療場所的位置特性，排定小型分區的設立優序，以模組化方式，彈性調整該場所的內部組成

➤ 所準備的藥品應依據災難性質，行精準備藥

簡報完畢  
敬請指教